

**Центральная избирательная комиссия
Российской Федерации**

РАВНЫЕ ПРАВА – РАВНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

**(о практике работы избирательных
комиссий по обеспечению прав
избирателей Российской Федерации,
являющихся инвалидами)**

**Москва
2014**

Под общей редакцией члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации **Н.А. Кулясовой**, заместителя Руководителя Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации **Л.Ф. Демьянченко**

Ответственный редактор – главный советник отдела взаимодействия с федеральными органами государственной власти Управления организации избирательного процесса Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации **М.Ю. Махорина**

В сборнике использованы материалы, подготовленные:

Н.Е. Конкиным – секретарем Центральной избирательной комиссии Российской Федерации,

В.Н. Песенко – заместителем Руководителя Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации – начальником Управления государственной службы и кадров,

А.Ю. Петуховым – заместителем Руководителя Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации – начальником Управления организации избирательного процесса,

С.В. Васильевым – заместителем начальника Управления организации избирательного процесса Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации,

А.А. Солнцевым – начальником отдела взаимодействия с федеральными органами государственной власти Управления организации избирательного процесса Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации,

В.А. Сизовым – заместителем начальника отдела учета кадров нижестоящих избирательных комиссий, результатов их обучения и тестирования Управления государственной службы и кадров Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации,

М.А. Поповым – Руководителем Федерального центра информатизации при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации,

Н.И. Федоровой – главным советником отдела использования информационных ресурсов в сети Интернет/Инtranет Управления сбора и обработки информационных ресурсов ГАС «Выборы» Федерального центра информатизации при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации,

Н.В. Капустиной – ведущим советником отдела обработки информации, анализа и подготовки информационных ресурсов Управления сбора и обработки информационных ресурсов ГАС «Выборы» Федерального центра информатизации при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации,

а также избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, территориальными избирательными комиссиями

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	5
Организация голосования граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва и Президента Российской Федерации в 2011–2012 годах.....	7
О практике работы избирательных комиссий по уточнению сведений об избирателях, являющихся инвалидами, и учету данной категории избирателей, проголосовавших в помещении и вне помещения для голосования избирательного участка (при проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, в органы местного самоуправления административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации 14 октября 2012 года)	17
О практике работы избирательных комиссий по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, в ходе подготовки и проведения выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, в органы местного самоуправления административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации 8 сентября 2013 года	31
Об участии специальных библиотек для слепых в информировании избирателей при проведении избирательных кампаний в Российской Федерации	47
Участие общественных организаций инвалидов в формировании участковых избирательных комиссий и резерва составов участковых комиссий.....	59
Представительство в составах участковых избирательных комиссий и в резерве составов участковых комиссий Нижегородской области работников социальных служб и членов общественных организаций инвалидов	61

Из опыта работы избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по обеспечению прав избирателей, являющихся инвалидами (на основании материалов о некоторых мероприятиях, проведенных в 2013 году)	66
Центральная избирательная комиссия Республики Марий Эл провела анкетирование по вопросу отношения избирателей к демократическим процессам в России и в республике	67
О практике работы территориальной избирательной комиссии города Лабытнанги по обеспечению в районах Крайнего Севера избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами	72
Информация о работе Избирательной комиссии Новосибирской области с избирателями, являющимися инвалидами	77
В Skype – Центризбирком Республики Татарстан.....	84
О передвижной выставочной экспозиции ЦИК России «Обеспечение избирательных прав инвалидов в Российской Федерации»	87
Права инвалидов в законодательстве Республики Польша (по материалам совместной конференции Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Государственной избирательной комиссии Республики Польша 20–21 сентября 2012 года)	93
План взаимодействия Центральной избирательной комиссии Российской Федерации с общероссийскими общественными организациями инвалидов на 2014 год	98

Уважаемые читатели!

Это издание посвящено практике работы избирательных комиссий по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, в 2011–2013 годах.

В сборнике представлены материалы ЦИК России, иных избирательных комиссий, Российской государственной библиотеки для слепых, отражающие работу по реализации избирательных прав инвалидов, выступление члена Государственной избирательной комиссии Польши Марии Гжелки на тему «Участие в выборах избирателей-инвалидов» в ходе совместной конференции Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Государственной избирательной комиссии Республики Польша, План взаимодействия ЦИК России с общероссийскими общественными организациями инвалидов на 2014 год.

За истекший период прошли федеральные избирательные кампании по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Президента Российской Федерации, единые дни голосования в субъектах Российской Федерации, итоги которых подтвердили правильность курса, выбранного избирательными комиссиями в работе по обеспечению избирательных прав граждан с инвалидностью.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации считает одним из основных направлений своей деятельности работу по обеспечению реализации избирательных прав инвалидов.

В 2014 году Россия впервые принимала у себя Паралимпийские игры, которые показали, что для граждан с инвалидностью практически нет ничего невозможного. При создании соответствующих условий они достигают высоких результатов, демонстрируя силу воли, целеустремленность и решительность в достижении цели.

Задача избирательных комиссий – создать для граждан, являющихся инвалидами, равные достойные условия в реализации их важного политического права – участия в выборах, обеспечив удобные способы голо-

сования на избирательном участке, доступ к информации, и тем самым внести вклад в создание безбарьерной среды для каждого избирателя.

Надеемся, что знакомство с представленными материалами будет интересным и полезным для всех участников избирательного процесса и послужит хорошим посылом для поиска новых форм работы.

*В.Е. ЧУРОВ,
Председатель ЦИК России,
председатель Рабочей группы
по взаимодействию ЦИК России
с общероссийскими общественными
организациями инвалидов*

*Н.А. КУЛЯСОВА,
член ЦИК России,
заместитель председателя
Рабочей группы по взаимодействию
ЦИК России с общероссийскими
общественными организациями
инвалидов*

**ОРГАНИЗАЦИЯ ГОЛОСОВАНИЯ ГРАЖДАН
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ЯВЛЯЮЩИХСЯ ИНВАЛИДАМИ,
НА ВЫБОРАХ ДЕПУТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА И ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В 2011–2012 ГОДАХ**

В период подготовки к выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва и выборам Президента Российской Федерации Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, считая важнейшей задачей создание необходимых условий для реализации избирательных прав граждан с инвалидностью, подготовила Рекомендации по обеспечению прав избирателей Российской Федерации, являющихся инвалидами, при проведении указанных выборов (утверждены постановлением ЦИК России от 29 июня 2011 года № 18/194-6).

В Рекомендациях учитывались особенности подготовки и проведения выборов применительно к следующим категориям инвалидов: слепые и слабовидящие, глухие и слабослышащие, с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, в том числе инвалиды-колясочники, а также к гражданам с ограничениями жизнедеятельности, не признанным инвалидами (пожилые люди, временно нетрудоспособные граждане, иные мало-мобильные группы населения и др.). В Рекомендациях был определен порядок организации работы избирательных комиссий по подготовке к дню голосования, по получению (уточнению) сведений об избирателях, являющихся инвалидами, включенных в списки избирателей на соответствующей территории, оборудованию избирательных участков и помещений для голосования, информированию избирателей, организации голосования избирателей, являющихся инвалидами, с учетом особенностей их электро-поведения.

Координацию работы по организации голосования избирателей с инвалидностью в период организации и проведения выборов осуществляла Рабочая группа ЦИК России по взаимодействию с общероссийскими общественными организациями инвалидов в рамках соответствующего плана. Аналогичные рабочие группы действовали в избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации, в ряде территориальных избирательных комиссий.

В преддверии выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва вступил в силу Федеральный закон от 14 июня 2011 года № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования механизмов обеспечения избирательных прав граждан», которым были внесены соответствующие изменения в федеральные

законы «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и «О выборах Президента Российской Федерации».

Данные изменения, касающиеся особенностей информирования избирателей, являющихся инвалидами, изготовления трафаретов для самостоятельного заполнения избирательных бюллетеней, оказания помощи в оформлении избирательных документов кандидатам с инвалидностью, а также избирателям при получении и заполнении избирательного бюллетеня, при участии в электронном голосовании и других процедурах, были учтены ЦИК России в указанных Рекомендациях.

На основании сведений о численности избирателей, являющихся инвалидами, предоставляемых Пенсионным фондом Российской Федерации в соответствии с пунктом 16¹ статьи 20 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», избирательные комиссии во взаимодействии с управлениями (отделами) социальной защиты исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, территориальными отделениями Пенсионного фонда Российской Федерации, общественными организациями инвалидов провели работу по уточнению количества инвалидов, включенных в списки избирателей на конкретном избирательном участке, выявлению их желания и возможности прибыть в день голосования в помещение для голосования избирательного участка либо проголосовать вне помещения для голосования, проголосовать по открепительному удостоверению, а также с помощью других лиц, выявлению необходимости в предоставлении специального автотранспорта.

В результате около 40 процентов избирательных участков в Российской Федерации на прошедших федеральных выборах были оборудованы для голосования избирателей, являющихся инвалидами.

Для инвалидов с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, в том числе инвалидов-колясочников, на избирательных участках устанавливались специальные кабины для тайного голосования (места для тайного голосования), пандусы, перила, настилы, рельсы, позволяющие заехать на коляске, предусматривались широкие проемы дверей, лифты. Например, в Республике Алтай, Чеченской Республике, Калужской, Липецкой областях, Санкт-Петербурге, Ханты-Мансийском автономном округе около половины избирательных участков были приспособлены для доступа избирателей с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата. В Республике Ингушетия, Республике Тыва, Калининградской и Волгоградской областях практически все избирательные участки были приспособлены для голосования указанной категории избирателей.

Для слабовидящих граждан в кабинах для голосования использовались средства оптической коррекции, устанавливалось дополнительное

освещение. Например, в Республике Хакасия, Астраханской, Калужской, Курганской, Нижегородской, Ярославской областях все избирательные участки были оснащены лупами. Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации в рамках реализации положений вышеуказанного Федерального закона о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва изготовили для избирателей – инвалидов по зрению с учетом потребностей 35 880 трафаретов для самостоятельного заполнения избирательных бюллетеней, в том числе 3488 трафаретов с информацией о политических партиях, выполненной рельефно-точечным шрифтом Брайля, которыми были оборудованы 23 589 избирательных участков согласно утвержденному ими перечню. В некоторых субъектах Российской Федерации (Республика Алтай, Республика Бурятия, Республика Ингушетия, Республика Коми, Республика Татарстан, Республика Хакасия, Карачаево-Черкесская Республика, Чувашская Республика, Волгоградская, Иркутская, Калининградская, Калужская, Курганская, Ленинградская, Липецкая, Нижегородская, Пензенская, Тверская, Ярославская области и др.) трафаретами были оборудованы практически все избирательные участки.

На выборах Президента Российской Федерации было изготовлено 36 946 трафаретов для самостоятельного заполнения избирательных бюллетеней (в том числе 4392 трафарета с информацией о кандидатах на должность Президента Российской Федерации), которыми были оборудованы 25 100 избирательных участков согласно утвержденному ими перечню. В некоторых субъектах Российской Федерации (Республика Бурятия, Республика Ингушетия, Республика Калмыкия, Республика Коми, Республика Хакасия, Архангельская, Калининградская, Кировская, Курганская, Липецкая, Нижегородская, Орловская, Пензенская, Самарская, Тверская, Ярославская области, Ханты-Мансийский автономный округ и др.) трафаретами были оборудованы практически все избирательные участки. Это позволило гражданам Российской Федерации, являющимся инвалидами по зрению, в полной мере самостоятельно реализовать свое активное избирательное право, сохранив тайну голосования.

Избирателям, являющимся инвалидами по слуху, в местах массового голосования, как правило, предоставлялись услуги сурдопереводчиков, которые работали на выборах депутатов Государственной Думы на 563 избирательных участках, а на выборах Президента Российской Федерации – на 586 избирательных участках. В Иркутской области в день голосования специалисты-сурдопереводчики были на 209 избирательных участках.

В ряде субъектов Российской Федерации в местах компактного проживания инвалидов создавались специальные избирательные участки. Как правило, такие участки образовывались для голосования слепых и слабовидящих, глухих и слабослышащих избирателей, избирателей с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата. Например, на прошедших фе-

деральных выборах в Ростовской области было образовано 40 специальных избирательных участков для голосования инвалидов, в Санкт-Петербурге было создано 9 избирательных участков для избирателей – инвалидов по зрению и 14 избирательных участков для избирателей – инвалидов по слуху.

На выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в целях информирования избирателей, являющихся инвалидами, на информационных стендах 18 154 избирательных участков, определенных решением избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, размещались материалы, выполненные крупным шрифтом и (или) с применением азбуки Брайля. На выборах Президента Российской Федерации таких участков было 22 480.

ЦИК России централизованно были изготовлены и направлены в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, в общероссийские общественные организации инвалидов, в иные органы и организации следующие информационно-разъяснительные материалы, изготовленные крупным шрифтом, при помощи азбуки Брайля, в аудиоформате (кассеты для тифломагнитофонов, диски): «Памятка избирателю, являющемуся инвалидом, о порядке голосования», «Информация о порядке заполнения избирательного бюллетеня», «Информация о политических партиях, зарегистрировавших федеральные списки кандидатов», «Информация о кандидатах на должность Президента Российской Федерации», брошюра «Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о выборах», специальные информационные выпуски ЦИК России «Федеральные списки кандидатов в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва, выдвинутые политическими партиями и зарегистрированные Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. Сведения о доходах за 2010 год и об имуществе кандидатов, включенных в общедеральные части федеральных списков кандидатов и в соответствующие региональные группы кандидатов в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва. Сведения о финансовых отчетах политических партий, зарегистрировавших федеральные списки кандидатов, а также о результатах проверки этих отчетов. Сведения о выявленных фактах недостоверности данных сведений, представленных кандидатами о себе, о доходах за 2010 год и об имуществе» и «Кандидаты на должность Президента Российской Федерации. Сведения о доходах и об имуществе кандидатов на должность Президента Российской Федерации и их супругов и информация о фактах недостоверности представленных сведений. Сведения из финансовых отчетов политических партий, выдвинувших зарегистрированных кандидатов на должность Президента Российской Федерации, и о результатах проверки этих отчетов».

Для информирования граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Россий-

ской Федерации выпускали видеоролики с бегущей строкой, сурдопереводом, предназначенные для трансляции по телевизионным каналам. Кроме того, организаторы выборов в регионах самостоятельно изготавливали необходимые информационно-разъяснительные материалы.

На сайтах ЦИК России, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, ряда территориальных избирательных комиссий оперативно обновлялась информация в специальных версиях для слабовидящих пользователей.

В период подготовки к федеральным выборам избирательными комиссиями совместно с общественными организациями инвалидов, органами местного самоуправления, органами социальной защиты населения, молодежными и другими общественными организациями была продолжена реализация пилотного проекта «Дорога на избирательный участок», инициированного ЦИК России в октябре 2010 года. В ходе этой работы выявлялись проблемы, возникающие в процессе самостоятельного перемещения инвалида от места жительства до избирательного участка (отсутствие пандусов, звуковых светофоров, тактильных указателей, специального муниципального автотранспорта и др.), полученная информация доводилась до сведения органов государственной власти, местного самоуправления, соответствующих организаций и предприятий для принятия соответствующих мер. При реализации указанного проекта во многих субъектах Российской Федерации удалось решить конкретные проблемы избирателей с инвалидностью (Республика Башкортостан, Республика Коми, Республика Северная Осетия – Алания, Алтайский, Забайкальский, Краснодарский, Приморский, Ставропольский края, Архангельская, Белгородская, Волгоградская, Иркутская, Калужская, Кировская, Курская, Новосибирская, Ростовская, Саратовская, Тамбовская, Тверская, Тюменская, Ульяновская, Челябинская области, город Москва, Ханты-Мансийский автономный округ и др.).

По данным избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва в 83 субъектах Российской Федерации проголосовали 4 742 909 избирателей, являющихся инвалидами, (7,3 % от общего числа избирателей, принявших участие в голосовании), в том числе вне помещения для голосования – 1 816 757 избирателей с инвалидностью. На выборах Президента Российской Федерации проголосовали 5 375 445 избирателей, являющихся инвалидами, (7,5 % от общего числа избирателей, принявших участие в голосовании), в том числе вне помещения для голосования – 2 268 282 избирателя с инвалидностью.

Сведения о голосовании избирателей, являющихся инвалидами, на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва и выборах Президента Российской Федерации по субъектам Российской Федерации представлены в таблице 1.

Таблица 1

Голосование избирателей, являющихся инвалидами, на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва (04.12.2011) и Президента Российской Федерации (04.03.2012) (по сведениям избирательных комиссий субъектов Российской Федерации)

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Количество избирателей, являющихся инвалидами, проголосовавших в помещениях для голосования		Количество избирателей, являющихся инвалидами, проголосовавших вне помещений для голосования		% от общего числа избирателей, принявших участие в голосовании	
		на выборах депутатов Государственной Думы	на выборах Президента Российской Федерации	на выборах депутатов Государственной Думы	на выборах Президента Российской Федерации	на выборах депутатов Государственной Думы	на выборах Президента Российской Федерации
1	Республика Адыгея	11 886	7116	5236	10 032	7,6	7,78
2	Республика Алтай	16 692	17 587	5818	5452	23,4	22,62
3	Республика Башкортостан	126 544	82 025	117 832	113 951	10,2	8,52
4	Республика Бурятия	4989	2348	1663	5480	1,7	1,88
5	Республика Дагестан	191 594	157 460	12 735	32 726	13,6	13,35
6	Республика Ингушетия	13 564	13 729	752	828	8,6	8,73
7	Кабардино-Балкарская Республика	48 080	33 411	8710	11 669	10,9	11,69
8	Республика Калмыкия	2874	2865	2986	2980	4,3	4,39
9	Карачаево-Черкесская Республика	295	374	1974	3492	0,8	1,33
10	Республика Карелия	28 342	32 052	10 753	12 210	13,9	14,30

11	Республика Коми	27 394	26 279	17 562	16 140	8,3	8,07
12	Республика Марий Эл	19 180	23 278	14 583	15 596	8,9	10,20
13	Республика Мордовия	18 061	15 885	18 847	28 803	6,0	7,68
14	Республики Саха (Якутия)	17 378	17 930	10 905	14 379	7,5	7,06
15	Республика Северная Осетия – Алания	47 315	40 771	11 632	16 952	13,4	13,96
16	Республика Татарстан	179 905	199 853	44 346	48 449	9,8	10,44
17	Республика Тыва	5763	5418	7741	7489	9,6	8,75
18	Удмуртская Республика	15 122	21 858	11 918	15 257	3,9	4,73
19	Республика Хакасия	5755	6341	5938	8544	5,5	6,01
20	Чеченская Республика	245	278	933	2368	0,2	0,43
21	Чувашская Республика	57 113	48 790	16 960	21 038	12,3	9,93
22	Алтайский край	37 708	47 325	32 390	38 749	6,8	7,32
23	Забайкальский край	4736	3736	34 287	38 527	8,9	8,48
24	Краснодарский край	124 202	2239	130 653	3405	9,4	0,21
25	Красноярский край	39 753	123 436	48 128	186 472	8,1	23,77
26	Пермский край	42 991	47 930	40 391	48 561	8,2	8,25
27	Приморский край	67 996	45 818	12 569	48 549	10,8	9,54
28	Ставропольский край	57 862	69 832	36 119	15 637	9,3	7,15
29	Хабаровский край	26 959	53 326	22 171	47 102	8,8	15,36
30	Амурская область	9518	32 692	9928	12 835	5,5	11,39

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Количество избирателей, являющихся инвалидами, проголосовавших в помещениях для голосования		Количество избирателей, являющихся инвалидами, проголосовавших вне помещений для голосования		% от общего числа избирателей, принявших участие в голосовании	
		на выборах депутатов Государственной Думы	на выборах Президента Российской Федерации	на выборах депутатов Государственной Думы	на выборах Президента Российской Федерации	на выборах депутатов Государственной Думы	на выборах Президента Российской Федерации
31	Архангельская область	29 802	19 617	12 444	11 100	8,6	5,34
32	Астраханская область	23 009	34 330	4414	15 055	6,4	11,42
33	Белгородская область	1969	20 784	5763	7529	0,8	3,15
34	Брянская область	24 479	1989	13 621	6195	6,1	1,17
35	Владимирская область	4927	29 420	12 185	20 484	2,8	7,82
36	Волгоградская область	27 468	16 649	33 764	1295	5,9	1,40
37	Вологодская область	43 226	28 012	34 021	34 262	14,0	10,23
38	Воронежская область	41 944	58 013	68 087	37 040	9,0	7,29
39	Ивановская область	21 939	38 241	25 154	80 176	10,5	22,81
40	Иркутская область	8747	29 199	52 364	32 325	6,8	5,74
41	Калининградская область	5279	9174	2016	55 437	1,7	14,12
42	Калужская область	29 583	5732	41 634	2371	15,5	1,60
43	Камчатский край	2239	27 344	3405	39 821	4,1	42,88
44	Кемеровская область	150 664	147 712	100 445	108 538	17,3	15,60
45	Кировская область	42 817	47 934	30 630	35 045	12,1	12,02
46	Костромская область	13 620	14 757	9341	10 410	7,1	7,22
47	Курганская область	16 909	25 876	18 978	28 228	8,4	11,22

48	Курская область	26 577	29 574	26 098	25 480	10,1	9,07
49	Ленинградская область	60 821	65 365	25 656	42 600	12,7	13,32
50	Липецкая область	34 666	49 350	55 400	59 200	16,6	17,33
51	Магаданская область	1185	1533	1382	1328	4,1	4,11
52	Московская область	11 312	8417	5082	4661	0,6	0,37
53	Мурманская область	9551	11 574	3757	5781	3,8	4,26
54	Нижегородская область	9563	11 368	11 566	17 632	1,3	1,56
55	Новгородская область	29 003	34 028	16 739	17 307	15,3	16,56
56	Новосибирская область	43 816	41 205	27 855	29 069	5,9	5,19
57	Омская область	48 123	46 194	30 539	34 118	9,0	8,24
58	Оренбургская область	66 821	76 174	35 670	41 377	12,2	11,58
59	Орловская область	2849	2384	2829	4428	1,3	1,51
60	Пензенская область	18 206	17 704	12 912	17 713	4,3	4,63
61	Псковская область	10 179	18 021	11 269	15 266	7,0	9,40
62	Ростовская область	44 849	46 381	35 872	41 070	4,1	4,14
63	Рязанская область	24 558	24 591	22 174	29 804	9,2	8,76
64	Самарская область	28 342	25 482	10 753	90 596	2,9	7,45
65	Саратовская область	22 461	20 359	20 651	24 229	3,2	3,37
66	Сахалинская область	5886	6086	3086	3748	4,6	4,31
67	Свердловская область	58 505	73 722	49 892	47 375	6,0	5,84
68	Смоленская область	9388	15 595	11 635	25 019	5,2	8,43
69	Тамбовская область	1798	29 609	5718	36 001	1,3	10,58
70	Тверская область	36 973	41 186	26 024	24 223	10,3	9,80

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Количество избирателей, являющихся инвалидами, проголосовавших в помещениях для голосования		Количество избирателей, являющихся инвалидами, проголосовавших вне помещения для голосования		% от общего числа избирателей, принявших участие в голосовании	
		на выборах депутатов Государственной Думы	на выборах Президента Российской Федерации	на выборах депутатов Государственной Думы	на выборах Президента Российской Федерации	на выборах депутатов Государственной Думы	на выборах Президента Российской Федерации
71	Томская область	17 758	18 365	8879	8703	6,7	5,91
72	Тульская область	61 593	67 029	57 594	76 702	13,0	16,57
73	Туменская область	4832	4977	5595	5763	1,3	1,28
74	Ульяновская область	20 155	21 574	9919	11 068	4,7	4,90
75	Челябинская область	10 823	21 806	15 058	26 229	1,6	2,78
76	Ярославская область	20 345	25 300	29 157	22 590	8,4	7,14
77	Город Москва	11 312	4838	5082	17 997	0,4	0,54
78	Город Санкт-Петербург	418 100	490 115	57 617	90 477	23,9	24,31
79	Еврейская автоном- ная область	4148	3984	2017	1892	8,7	7,40
80	Ненецкий автоном- ный округ	486	556	302	378	4,0	3,99
81	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	11 124	11 506	7063	7774	3,1	2,73
82	Чукотский автоном- ный округ	121	73	167	214	1,1	0,98
83	Ямало-Ненецкий автономный округ	1486	1478	1022	1066	0,9	0,76
84	ИТОГО	2 926 152	3 404 268	1 816 757	2 267 861	7,3	7,54

**О ПРАКТИКЕ РАБОТЫ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ
ПО УТОЧНЕНИЮ СВЕДЕНИЙ ОБ ИЗБИРАТЕЛЯХ,
ЯВЛЯЮЩИХСЯ ИНВАЛИДАМИ, И УЧЕТУ ДАННОЙ
КАТЕГОРИИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ, ПРОГОЛОСОВАВШИХ
В ПОМЕЩЕНИИ И ВНЕ ПОМЕЩЕНИЯ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ
ИЗБИРАТЕЛЬНОГО УЧАСТКА**

(при проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, в органы местного самоуправления административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации 14 октября 2012 года)

Одним из важнейших вопросов организации работы избирательных комиссий по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации с инвалидностью является уточнение сведений о таких избирателях, включенных в списки избирателей на избирательном участке.

На основании этих сведений избирательные комиссии совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами социальной защиты населения, общественными организациями инвалидов, иными организациями разрабатывают комплексные планы, включающие мероприятия по информационно-просветительской деятельности среди различных категорий инвалидов, в том числе молодых и будущих избирателей, специальному оборудованию избирательных участков и помещений для голосования, реализации проекта «Дорога на избирательный участок», уточнению необходимого количества социальных такси и многому другому.

Совокупность этих мероприятий дает возможность избирателям, имеющим инвалидность, в полной мере реализовать свои избирательные права.

**Организация работы избирательных
комиссий по уточнению сведений об избирателях,
являющихся инвалидами**

Для организации вышеназванной работы избирательным комиссиям необходимо располагать полными и достоверными сведениями об избирателях, являющихся инвалидами, в частности, об их количестве, категории инвалидности (нарушения слуха, зрения, функций опорно-двигательного аппарата) и месте фактического проживания.

Сбор и уточнение сведений об избирателях с инвалидностью, как правило, происходит по следующей схеме:

а) в соответствии с пунктом 16¹ статьи 20 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» отделения Пенсионного фонда Российской Федерации (далее – ПФР) предоставляют в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации (далее – ИКСРФ) сведения о количестве избирателей, являющихся инвалидами, в разрезе муниципальных образований;

б) указанные сведения ИКСРФ передают в территориальные избирательные комиссии (далее – ТИК) либо в избирательные комиссии муниципальных образований (далее – ИКМО) с последующей передачей их в участковые избирательные комиссии (далее – УИК);

в) помимо этого избирательные комиссии во взаимодействии с органами местного самоуправления, отделениями ПФР, органами социальной защиты населения, ФГУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы», общественными организациями инвалидов, иными организациями уточняют сведения об инвалидах, в частности, выявляя места их фактического проживания, категорию инвалидности. Например, в Белгородской области в избирательных комиссиях муниципальных районов, городских округов сформирована база персональных сведений об избирателях, являющихся инвалидами, которая обязательно уточняется в период избирательной кампании. ИКМО, учитывая сведения, поступившие из областной избирательной комиссии, в свою очередь запрашивают сведения об инвалидах в органах социальной защиты населения, МУ «Центр социального обслуживания населения», управлениях ПФР, обществах инвалидов и ветеранов. Рабочие группы на местах совместно со специалистами КСА ГАС «Выборы» обобщают поступившие данные и обновляют базу персональных сведений об избирателях указанной категории в разрезе поселений и избирательных участков по категориям инвалидности. В Карачаево-Черкесской Республике в сельских поселениях избирательные комиссии выявляли сведения об инвалидах, взаимодействуя с местными отделениями общественных организаций, администрациями поселений, фельдшерско-акушерскими пунктами. В Курской области помощь в уточнении сведений в сельских поселениях также оказывали представители ФГУП «Почта России», а в Брянской области – работники библиотек;

г) располагая уточненными сведениями, члены ТИК, УИК во взаимодействии с представителями органов социальной защиты населения проводят индивидуальную работу с избирателями данной категории в основном посредством квартирного обхода, телефонной связи. В Белгородской области в период подготовки к выборам 14 октября 2012 года для осуществления персональной работы в участковые избирательные комиссии вместе со списками избирателей были переданы списки инвалидов по форме:

№ избирательного участка	Фамилия	Имя	Отчество	Дата рождения	Адрес места жительства, номер телефона	Адрес фактического проживания, номер телефона	Категория инвалидности	Информация о способе голосования избирателя и необходимых формах оказания содействия для осуществления процедуры голосования	
								собранная членами УИК в период поквартирного обхода	полученная непосредственно в день голосования

В Ярославской области в период проведения избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации в 2012 году члены УИК при доставке именных приглашений уточняли сведения об избирателях, являющихся инвалидами, включенных в списки избирателей на избирательном участке, используя следующую форму:

№ п/п	Наименование ТИК	Слепые и слабовидящие	Глухие и слабослышащие	С нарушениями функций опорно-двигательного аппарата	Из них впервые голосующие
-------	------------------	-----------------------	------------------------	---	---------------------------

Избирательная комиссия Новгородской области отмечает, что на территориях муниципальных районов с небольшой численностью избирателей (до 5 тысяч) члены УИК знают, как правило, поименно всех избирателей, являющихся инвалидами.

В Алтайском крае между участковыми избирательными комиссиями осуществляется обмен информацией. С учетом фактического места проживания указанной категории избирателей планируется работа УИК в день голосования, разрабатываются оптимальные маршруты для организации голосования вне помещения для голосования, определяется необходимое количество транспортных средств.

В Новосибирской области избирательные комиссии совместно с работниками социальных служб, руководствуясь Методикой взаимодействия избирательных комиссий с органами социальной защиты насе-

ления Новосибирской области (утверждена решением Избирательной комиссии Новосибирской области от 26.05.2011 № 66/746), сверяют список избирателей со списками инвалидов, представленными отделением ПФР по Новосибирской области, органами социальной защиты и местными отделениями общественных организаций инвалидов по форме:

№ п/п	ФИО	Дата рождения	Адрес		Группа инвалидности	Распределение по категориям ограничения			Номер контактного телефона	Голосование вне помещения для голосования либо в помещении для голосования
			Регистрация по месту жительства	Постоянного или преимущественного проживания		Нарушения функций опорно-двигательного аппарата	Незрячие и слабовидящие	Глухие и слабослышащие		

Многие ИКСРФ (Карачаево-Черкесской Республики, Краснодарского края, Калининградской, Новгородской, Тверской областей) отмечают, что сбору и уточнению сведений об избирателях, являющихся инвалидами, помогает реализуемый на соответствующей территории проект «Дорога на избирательный участок».

Практически все ИКСРФ отмечают, что благодаря сложившемуся за последние годы тесному взаимодействию (создание рабочих групп, составление планов совместной деятельности) большую помощь в сборе информации об избирателях, являющихся инвалидами, оказывают общественные организации инвалидов.

Деятельность участковых избирательных комиссий по организации учета избирателей с инвалидностью, проголосовавших в помещении и вне помещения для голосования избирательного участка

Сбор статистических сведений о количестве избирателей с инвалидностью, принявших участие в голосовании, позволяет проследить динамику их электоральной активности, сделать выводы о целесообразности использования тех или иных форм и методов работы по обеспечению избирательных прав данной категории избирателей, своевременно откорректировать указанную деятельность.

В настоящее время Центральная избирательная комиссия Российской Федерации не располагает достаточными и полными сведениями для масштабного и глубокого анализа электоральной активности инвалидов. Тем не менее нижеприведенные цифры говорят сами за себя.

По данным ИКСРФ, на выборах Президента Российской Федерации в 2012 году в 83 субъектах Российской Федерации проголосовали 5 375 445 избирателей, являющихся инвалидами (7,5 % от общего числа избирателей, принявших участие в голосовании, в том числе 4,8 % – в помещении для голосования), что на 633 000 избирателей указанной категории больше, чем на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва в 2011 году.

Доля проголосовавших инвалидов на выборах Президента Российской Федерации в 2012 году составила около 45 процентов от представленного ПФР общего числа совершеннолетних граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами. На выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва в 2011 году эта цифра составила около 40 процентов.

По данным электоральной статистики, на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва в 2007 году для избирателей, являющихся инвалидами, были оборудованы 470 избирательных участков, на которых проголосовали 23 438 избирателей указанной категории; на выборах Президента Российской Федерации в 2008 году проголосовали в помещениях для голосования 1 407 075 избирателей, являющихся инвалидами, что составляет 1,9 процента от числа избирателей, принявших участие в голосовании.

О возросшей активности избирателей с инвалидностью как результате проводимой работы свидетельствуют данные, озвученные председателем Избирательной комиссии Белгородской области Н.Т. Плетневым в ходе обсуждения вопроса «О практике работы избирательных комиссий по уточнению сведений об избирателях, являющихся инвалидами, и учету данной категории избирателей, проголосовавших в помещении и вне помещения для голосования избирательного участка» на совместном заседании Рабочей группы по взаимодействию ЦИК России с общероссийскими общественными организациями инвалидов и профильной секции Общественного научно-методического консультативного совета при ЦИК России 30 ноября 2012 года. На выборах Губернатора Белгородской области 14 октября 2012 года в голосовании приняли участие более 90 процентов избирателей, имеющих категории инвалидности, обусловленные нарушением зрения, слуха или опорно-двигательного аппарата. 25 процентов инвалидов данных категорий проголосовали непосредственно в помещении для голосования избирательного участка – это больше, чем на федеральных выбо-

рах. А в шести муниципальных образованиях проголосовало 100 процентов инвалидов этих категорий.

Сведения о количестве избирателей, являющихся инвалидами, представляемые ПФР, включают в себя всех инвалидов, в том числе и по общим заболеваниям. Очевидно, что эта группа инвалидов, как правило, не нуждается в особом подходе для реализации своих избирательных прав со стороны организаторов избирательного процесса. Тем не менее при сборе сведений об участии в голосовании эти избиратели учитываются многими избирательными комиссиями. На дому в основном голосуют инвалиды, которые не могут самостоятельно реализовать свое избирательное право непосредственно в помещении для голосования избирательного участка по причине серьезных функциональных нарушений здоровья. Число граждан, проголосовавших вне помещения для голосования, более точно отражает реальную ситуацию участия в голосовании инвалидов, для реализации избирательных прав которых необходимы особые, специальные условия.

Увеличение количества инвалидов, принявших участие в голосовании в помещениях для голосования, можно объяснить значительно возросшим количеством специально оборудованных избирательных участков, интенсивной информационно-просветительской деятельностью, реализацией проекта «Дорога на избирательный участок», иными факторами.

Вопрос учета количества проголосовавших инвалидов требует более глубокого, детального изучения. Поэтому очень важно отрегулировать данный вопрос, в том числе нормативными правовыми актами.

Учет избирателей, являющихся инвалидами, проголосовавших в помещении для голосования и вне помещения для голосования избирательного участка, ведется на основании ранее полученных уточненных данных. Ряд УИК пользуется в этих целях специально разработанными формами.

Например, в Саратовской области при получении списка избирателей на избирательном участке составляется Лист учета избирателей по категориям: с нарушением опорно-двигательного аппарата, слепые и слабовидящие, глухие и слабослышащие. В день голосования каждый член участковой избирательной комиссии на момент учетного времени делает отметку о голосовавшем инвалиде в составленном заранее Листе учета и передает сведения секретарю участковой избирательной комиссии.

В Московской области в ходе голосования УИК ведут учет избирателей, проголосовавших в помещении/вне помещения для голосования избирательного участка, производя соответствующие отметки о состоявшемся голосовании в реестре выездов.

Таким образом, собираются статистические данные и ведется учет избирателей, являющихся инвалидами.

Форма учета избирателей, являющихся инвалидами
(при небольшом количестве избирателей-инвалидов)

Голосующие в помещении для голосования				
Инвалиды-колясочники	Слепые и слабовидящие	Глухие и слабослышащие	Отметка о голосовании	Ответственный член УИК
ФИО	ФИО	ФИО		
Голосующие вне помещения для голосования				
ФИО	ФИО	ФИО		

Форма учета избирателей, являющихся инвалидами (вариант 1)
(при большом количестве избирателей-инвалидов)

Голосующие в помещении для голосования			
	Отметка о голосовании	Ответственный член УИК	Подпись члена УИК
Инвалиды-колясочники			
ФИО			
ФИО			
Слепые и слабовидящие			
ФИО			
ФИО			
Глухие и слабослышащие			
ФИО			
ФИО			
Голосующие вне помещения для голосования			
Инвалиды-колясочники			
ФИО			
ФИО			
Слепые и слабовидящие			
ФИО			
ФИО			
Глухие и слабослышащие			
ФИО			
ФИО			

Форма учета избирателей, являющихся инвалидами (вариант 2)
(при большом количестве избирателей-инвалидов)

№	ФИО	Адрес	Телефон	Группа инвалидности	Место голосования

**Таблица-шахматка учета всех проголосовавших
избирателей по номеру списка**

(в данной шахматке клетка с номером, соответствующая избирателю-инвалиду, предварительно отмечена красным цветом)

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
21	22	23	24	25	26	27	28	29	30
31	32	33	34	35	36	37	38	39	40
41	42	43	44	45	46	47	48	49	50
51	52	53	54	55	56	57	58	59	60

В Нижегородской области на федеральных выборах 2011–2012 годов для сбора сведений была разработана и применялась учетная форма, позволяющая не только вести учет по категориям, но и выяснить, каким дополнительным оборудованием, подготовленным участковой избирательной комиссией, пользовались инвалиды каждой категории:

трафаретами и информационными материалами, выполненными азбукой Брайля (слепыми и слабовидящими избирателями);

услугами сурдопереводчиков (глухими и слабослышащими избирателями);

услугами «социального такси» (избирателями с нарушением опорно-двигательного аппарата).

Информация о голосовании избирателей, являющихся инвалидами

наименование избирательной комиссии

Всего избирателей, включенных в списки на территории Нижегородской области	Всего избирателей, являющихся инвалидами	Количество избирателей, являющихся инвалидами, проголосовавших в помещениях для голосования избирательных участков						Количество избирателей, являющихся инвалидами, проголосовавших вне помещения для голосования		
		Инвалиды по зрению	в том числе воспользовались информационными материалами, выполненными Азбукой Брайля	Инвалиды по слуху	в том числе воспользовались услугами сурдопереводчиков	Инвалиды с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата	в том числе воспользовались услугами социального такси для инвалидов	Инвалиды по зрению	Инвалиды по слуху	Инвалиды с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата

Председатель избирательной комиссии

В Краснодарском крае табличная форма учета сведений об инвалидах, принявших участие в голосовании, дополнительно содержала информацию о «паспорте маршрута» избирателя, являющегося инвалидом, на избирательный участок (наличие пандусов, подходов, расстояние до избирательного участка).

Практически все избирательные комиссии применяли те или иные разработанные формы для учета инвалидов, принявших участие в голосовании, что дало возможность, оперируя обобщенными данными, проследить динамику электоральной активности данной категории избирателей.

Нужно отметить, что внесение каких-либо пометок в книгах реестра избирателей является противозаконным и совершенно недопустимым.

**Проблемы, возникающие в процессе уточнения
сведений об избирателях, являющихся инвалидами,
и сбора статистических данных об избирателях
с инвалидностью, принявших участие в голосовании
(по итогам анализа избирательных кампаний по выборам
14 октября 2012 года)**

Все избирательные комиссии постоянно обращают внимание на следующие проблемы, связанные с уточнением сведений об избирателях, являющихся инвалидами:

отсутствие единой базы необходимых сведений об инвалидах (по категориям инвалидности: слепые и слабовидящие, глухие и слабослышащие, с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата; по месту их фактического проживания);

отказы компетентных органов предоставлять запрашиваемые сведения, ссылаясь на Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (сведения относятся к персональным данным и являются конфиденциальными, обработка (распространение, передача) которых осуществляется с согласия субъекта персональных данных). Обработка персональных данных органами социальной защиты населения производится для достижения определенных целей и выполнения возложенных на них законодательством функций и полномочий. Законодательством Российской Федерации не установлена обязанность органов социальной защиты населения предоставлять избирательным комиссиям информацию, содержащую персональные данные.

В Тверской области данная проблема решается следующим образом. Сведения об инвалидах предоставляются в территориальные избирательные комиссии территориальными отделами социальной защиты населения и комплексными центрами социального обслуживания населения (п. 4.2.2 Соглашения о взаимодействии Избирательной комиссии Тверской области и Министерства социальной защиты населения Тверской области). Не нарушая статьи 9 Федерального закона № 152-ФЗ «О персональных данных», участковые избирательные комиссии составляют отдельные списки учета голосования избирателей с инвалидностью, включающие закодированную информацию о каждом таком избирателе с учетом категории инвалидности.

Избирательная комиссия Краснодарского края обращает внимание на свой положительный опыт взаимодействия с ПФР в ходе прошедших федеральных выборов. При подготовке и проведении указанных избирательных кампаний сведения об инвалидах предоставлялись ПФР в Избирательную комиссию Краснодарского края по актам на машиночитаемых носителях в виде реестра избирателей, содержащего сведения о фамилиях, именах, отчествах, годах рождения и адресах места жительства инва-

лидов, проживающих на соответствующей территории. Наличие указанного реестра значительно облегчило работу избирательных комиссий.

В ходе сбора статистических данных о количестве проголосовавших инвалидов возникали следующие проблемы:

наличие на столе члена УИК дополнительных списков, форм для учета проголосовавших инвалидов зачастую вызывало протесты со стороны наблюдателей, членов УИК с правом совещательного голоса, усматривающих в этих действиях противозаконные манипуляции. Такие же проблемы возникали и при проведении процедуры голосования вне помещения для голосования;

трудности визуального определения наличия у избирателей инвалидности при отсутствии ее явных признаков;

дополнительная нагрузка на членов УИК по ведению учета.

**Предложения, касающиеся совершенствования форм
и методов работы по организации сбора необходимых сведений
об инвалидах и учету данной категории избирателей,
принявших участие в голосовании**

Предлагается:

1. ЦИК России подготовить и инициировать внесение предложений через депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации – членов Рабочей группы по взаимодействию ЦИК России с общероссийскими общественными организациями инвалидов и профильной секции Общественного научно-методического консультативного совета при ЦИК России об изменениях и дополнениях в законодательство Российской Федерации:

касающихся создания единой базы данных об избирателях с инвалидностью, а также предоставления избирательным комиссиям необходимых сведений об инвалидах, в том числе с учетом категории инвалидности: слепые и слабовидящие, глухие и слабослышащие, с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата;

допускающих ведение статистического учета инвалидов, проголосовавших в помещении и вне помещения для голосования избирательного участка, и регламентирующих форм и методов его ведения (в целях предотвращения поступления в избирательные комиссии, органы прокуратуры жалоб на неправомерные действия членов УИК, осуществляющих указанный учет в день голосования).

2. ЦИК России:

разработать нормативные правовые документы по вопросам взаимодействия избирательных комиссий с уполномоченными органами и организациями в части сбора (уточнения, обобщения, хранения и т.д.) сведений об избирателях, являющихся инвалидами;

при разработке методического пособия «Рабочий блокнот участковой избирательной комиссии» в ходе подготовки к предстоящим федеральным выборам внести положения, касающиеся организации сбора (уточнения, обобщения, хранения и т.д.) сведений об избирателях, являющихся инвалидами, статистического учета инвалидов, проголосовавших в помещении и вне помещения для голосования избирательного участка;

разработать типовые учетные формы списков граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами. Направить указанные формы через нижестоящие избирательные комиссии в органы исполнительной власти, в том числе органы социальной защиты населения, общественные организации инвалидов, иные заинтересованные организации. Это позволит исключить формальный подход к избирателям, являющимся инвалидами, будет способствовать единообразию, полноте и своевременности представления необходимой информации;

разработать унифицированную форму ведения статистического учета инвалидов, проголосовавших в помещении и вне помещения для голосования избирательного участка;

рассмотреть вопрос, касающийся дополнительной оплаты труда членов УИК по ведению статистического учета проголосовавших инвалидов;

рассмотреть возможность заключения соглашений избирательных комиссий с органами и организациями, располагающими необходимыми сведениями об избирателях, являющихся инвалидами.

3. ЦИК России совместно с ПФР России, Фондом социального страхования, Минтрудом России рассмотреть возможность формирования баз данных, содержащих сведения об инвалидах (ФИО, адрес места жительства, группа инвалидности, категория заболевания), с учетом требований Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных», предоставления указанных баз данных в машиночитаемом виде избирательным комиссиям для использования в Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы», утвердить порядок, периодичность и регламент предоставления данной информации.

**О ПРАКТИКЕ РАБОТЫ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ЯВЛЯЮЩИХСЯ ИНВАЛИДАМИ,
В ХОДЕ ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ В ОРГАНЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ, В ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
АДМИНИСТРАТИВНЫХ ЦЕНТРОВ (СТОЛИЦ) СУБЪЕКТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 8 СЕНТЯБРЯ 2013 ГОДА**

В единый день голосования 8 сентября 2013 года в 34 субъектах Российской Федерации состоялись выборы в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, в органы местного самоуправления административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации.

В ходе подготовки и проведения выборов избирательные комиссии большое внимание уделяли вопросам обеспечения избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами.

Для организации работы по получению (уточнению) сведений об избирателях, являющихся инвалидами, включенных в списки избирателей на соответствующей территории, избирательные комиссии взаимодействовали с органами местного самоуправления, территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации, региональными отделениями Фонда социального страхования Российской Федерации, общественных организаций инвалидов, иными организациями. Полученная информация позволила избирательным комиссиям более эффективно провести работу по организации голосования в помещении и вне помещения для голосования, оборудованию избирательных участков, проведению информационно-разъяснительной работы, определению необходимого количества специально изготовленных информационно-разъяснительных материалов и трафаретов для самостоятельного заполнения избирательных бюллетеней, а также необходимого количества социальных такси и многое другое.

При подготовке к выборам избирательные участки оснащались оборудованием, предназначенным для голосования инвалидов.

Для удобства осуществления процедуры голосования помещения для голосования избирательных участков были оборудованы с учетом категории инвалидности избирателей.

Для инвалидов с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, в том числе инвалидов-колясочников, на избирательных участках устанавливались специальные кабины для тайного голосования (места для тайного голосования), пандусы, перила, настилы, рельсы, позволяющие заехать на коляске, предусматривались широкие проемы дверей, лифты. Например, в Республике Тыва, Республике Хакасия

(на выборах главы города Абакана, депутатов Совета депутатов города Абакана), Тюменской области практически все избирательные участки были приспособлены для доступа избирателей с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата.

Для слабовидящих граждан в кабинках для голосования использовались средства оптической коррекции, устанавливалось дополнительное освещение. Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации в рамках реализации положений Федерального закона от 14 июня 2011 года № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования механизмов обеспечения избирательных прав граждан» изготовили для избирателей – инвалидов по зрению с учетом их потребностей 5173 трафарета для самостоятельного заполнения избирательных бюллетеней (в том числе 946 трафаретов с азбукой Брайля), которыми были оборудованы 3313 избирательных участков согласно утвержденному ими перечню. В некоторых субъектах Российской Федерации (Республика Калмыкия, Республика Тыва, Ярославская область) трафаретами были оборудованы практически все избирательные участки. Это позволило гражданам Российской Федерации, являющимся инвалидами по зрению, в полной мере реализовать свое активное избирательное право.

Также в рамках реализации вышеназванного федерального закона избирательные комиссии изготавливали информационные материалы, адаптированные для инвалидов по зрению, для размещения на информационных стендах избирательных участков. В Республике Тыва, Красноярском крае, Белгородской, Воронежской, Московской, Новгородской, Смоленской, Тюменской областях практически все избирательные участки были оборудованы указанными материалами.

Избирателям, являющимся инвалидами по слуху, в местах массового голосования, как правило, предоставлялись услуги сурдопереводчиков, которые работали на 340 избирательных участках. В Иркутской области в день голосования специалисты-сурдопереводчики были на 209 избирательных участках, в Чеченской Республике – на 12, в Ростовской области – на 80, в Ульяновской – на 9 и т.д.

Сведения о количестве избирательных участков, оборудованных для голосования инвалидов на выборах в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации и в органы местного самоуправления административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации 8 сентября 2013 года, содержатся в таблице 2 (прилагается).

В ряде субъектов Российской Федерации создавались специальные избирательные участки для избирателей, являющихся инвалидами, в местах их компактного проживания. Как правило, такие участки предусмотрены для голосования слепых и слабовидящих, глухих и слабослышащих избирателей.

Например, в Смоленской области были образованы 46 специальных избирательных участков, в Ульяновской области – 33, в Ростовской области – 12, в Ивановской области – 9.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления оказывали всестороннее содействие избирательным комиссиям в обеспечении избирательных прав граждан с инвалидностью.

Многие избирательные комиссии отмечают усиление внимания к данному вопросу. Так, вопросы, связанные с обеспечением избирательных прав граждан, являющихся инвалидами, находили свое отражение в нормативных правовых актах исполнительных органов государственной власти, муниципальных правовых актах.

Например, в Иркутской области была принята комплексная муниципальная целевая программа «Библиотека без границ» (деятельность муниципальных библиотек по работе с социально незащищенными категориями населения города Иркутска на 2011–2016 годы).

В Великом Новгороде реализуется муниципальная целевая программа «Доступная среда», включающая меры по созданию условий для инвалидов, в том числе в обеспечении реализации их избирательных прав.

Постановление Губернатора Московской области от 01.03.2013 «О содействии избирательным комиссиям в период подготовки и проведения выборов в 2013 году» в том числе регулирует вопросы обеспечения избирательных прав инвалидов.

24 июня 2013 года принято распоряжение Правительства Москвы № 329-РП «О мерах по оказанию содействия избирательным комиссиям в реализации их полномочий при подготовке и проведении выборов Мэра Москвы 8 сентября 2013 г.», в котором также были предусмотрены действия городских служб по обеспечению избирательных прав инвалидов.

В соответствии с постановлением Губернатора Ульяновской области от 13 ноября 2012 года № 113 вопросами, связанными с проблемами инвалидов, занимается специально созданная комиссия. Одной из основных задач комиссии является подготовка предложений по выработке основных направлений совершенствования нормативной правовой базы Ульяновской области в сфере предоставления инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации конституционных прав и свобод, социального обеспечения и установления им мер государственной поддержки.

В целях организации системной работы по обеспечению избирательных прав граждан, являющихся инвалидами, избирательные комиссии принимали соответствующие решения:

о планах работы соответствующей избирательной комиссии с общественными организациями инвалидов и иными организациями в целях обеспечения и реализации избирательных прав инвалидов в период подготовки и проведения выборов 8 сентября 2013 года;

об утверждении Перечня избирательных участков, на информационных стендах которых размещаются материалы для избирателей, являющихся инвалидами по зрению;

об утверждении Перечня избирательных участков с применением специальных трафаретов по заполнению бюллетеней для избирателей, являющихся инвалидами по зрению, и др.

Избирательной комиссией Владимирской области были приняты постановления от 07.06.2013 № 102 «О проведении конкурса на самый доступный для инвалидов избирательный участок на территории Владимирской области при проведении выборов в единый день голосования 8 сентября 2013 года», от 05.07.2013 № 170 «О Программе информационно-разъяснительной деятельности Избирательной комиссии Владимирской области в период подготовки и проведения выборов Губернатора (главы администрации) Владимирской области и депутатов Законодательного Собрания Владимирской области шестого созыва».

Как всегда, в работе избирательных комиссий по обеспечению избирательных прав граждан, являющихся инвалидами, особое внимание уделялось информационно-разъяснительной деятельности. Речь идет о проведении совместных с региональными и местными отделениями общероссийских общественных организаций инвалидов совещаний, встреч, консультаций, обучающих семинаров, а также о комплексе мероприятий по информированию инвалидов, предусматривающих индивидуальную работу, публикации в СМИ, издание специальных информационно-разъяснительных материалов, использование средств наружной рекламы, трансляций на теле- и радиоканалах, «горячей линии», интернет-сайтов, иных возможностей.

В ходе подготовки выборов избирательные комиссии использовали следующие формы и методы информационно-разъяснительной деятельности среди граждан, являющихся инвалидами:

1. Выпуск печатной продукции, выполненной крупным шрифтом, при помощи азбуки Брайля, аудио- и видеоматериалов. Указанные материалы распространялись через общественные организации инвалидов, специальные библиотеки для слепых, органы социальной защиты населения и т.п. Например, Московская городская избирательная комиссия совместно с Российской государственной библиотекой для слепых (РГБС) оформили для избирателей, являющихся инвалидами по зрению, стенд с размещенными на нем информационными материалами о кандидатах на должность Мэра Москвы, выполненными азбукой Брайля. Данный стенд экспонировался в здании РГБС, вызывал большой интерес у посетителей.

2. Размещение информации, касающейся реализации избирательных прав инвалидов, на сайтах избирательных комиссий, в том числе с использованием ресурса для слабовидящих пользователей.

3. Организация избирательными комиссиями совместно с местными администрациями встреч (семинаров, заседаний «круглых столов»)

с представителями центров социальной защиты населения, общественных организаций инвалидов для обсуждения проблем по реализации избирательных прав инвалидов, сбора предварительной информации о местах проживания избирателей-инвалидов, желающих проголосовать вне помещения для голосования. Также на этих встречах обсуждались вопросы информирования избирателей с ограниченными возможностями. Например, Избирательной комиссией Забайкальского края проведены общественные слушания на тему «Реализация избирательных прав граждан с ограниченными физическими возможностями, проблемы и перспективы».

4. Проведение личных встреч с избирателями, являющимися инвалидами, на мероприятиях, проводимых избирательными комиссиями, а также при передаче членами УИК приглашений для ознакомления и дополнительного уточнения списков избирателей и для участия в выборах.

5. Анкетирование инвалидов и лиц пожилого возраста с целью определения желания избирателя проголосовать в день голосования в помещении для голосования или вне помещения для голосования. Например, при подготовке к выборам в органы местного самоуправления такая анкета была разработана и эффективно использована Избирательной комиссией Тамбовской области совместно с Управлением социального развития Тамбовской области и общественными организациями инвалидов.

В рамках информационно-разъяснительной деятельности в Иркутской области проведены мероприятия:

областной конкурс среди инвалидов «Имею право», организованный Избирательной комиссией Иркутской области совместно с иркутскими региональными отделениями общероссийских общественных организаций инвалидов (Всероссийского общества инвалидов, Всероссийского общества слепых и Всероссийского общества глухих) при содействии Министерства социального развития и попечительства Иркутской области, отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Иркутской области и Главным бюро медико-социальной экспертизы по Иркутской области;

совместные мероприятия Избирательной комиссии Иркутской области, региональных отделений обществ инвалидов и областной государственной универсальной библиотеки им. И.И. Молчанова-Сибирского «Рейс особого назначения», «Выездной день политической грамотности», «Правовая защита инвалидов»;

посвящение в избиратели впервые голосующих инвалидов в рамках акции «Мир равных возможностей»;

конкурс среди муниципальных библиотек Правобережного района г. Иркутска на лучшее информационно-разъяснительное мероприятие по обеспечению избирательных прав инвалидов;

заседания «круглых столов» по темам «От ограниченных возможностей к возможностям без границ», «О выборах в единый день голосования».

6. В ходе подготовки к выборам использовались возможности телеэфира.

В новостных выпусках, в том числе и при освещении новостных материалов о выборах, использовалась «бегущая» строка (Московская, Новгородская, Свердловская, Смоленская области и др.). Также на каналах регионального и местного телевидения транслировались информационные ролики избирательных комиссий с использованием «бегущей» строки (Республика Хакасия, Забайкальский край, Ивановская, Магаданская, Ростовская, Ульяновская области и др.)

В Тюменской области все программы, посвященные выборам, сопровождались сурдопереводом либо субтитрами («бегущей» строкой).

В Иркутской области в целях информирования избирателей подготовлены программы на региональном и местном телевидении, радио, посвященные выборам, с освещением в том числе вопросов обеспечения избирательных прав инвалидов. Подготовлено три информационных ролика с «бегущей» строкой.

Тем не менее большинство избирательных комиссий отмечают, что специальных программ, посвященных выборам, назначенным на 8 сентября 2013 года, с использованием сурдоперевода, «бегущей» строки было очень мало. Одной из причин избирательные комиссии называют отсутствие в региональных телерадиокомпаниях соответствующего оборудования и специалистов.

Во всех субъектах Российской Федерации были проведены мероприятия для председателей и членов избирательных комиссий с участием представителей органов местного самоуправления, органов социальной защиты населения, общественных организаций инвалидов по вопросам обеспечения избирательных прав инвалидов:

обучающие семинары с членами участковых избирательных комиссий и резервом составов этих комиссий, в том числе по организации информирования и голосования избирателей-инвалидов;

обучающие мероприятия с социальными работниками по вопросам организации голосования на дому, оказания помощи избирателям-инвалидам в реализации их избирательных прав в день голосования;

обучающие мероприятия с волонтерами, привлекаемыми избирательными комиссиями для оказания помощи избирателям-инвалидам в реализации их избирательных прав.

Например, в Новгородской области ТИК Демянского района совместно с представителями органов социальной защиты населения проведено обучение членов УИК навыкам взаимодействия с инвалидами, на семинарских занятиях с членами участковых избирательных комиссий Марёвского района рассматривался вопрос «Об обеспечении на терри-

тории Марёвского муниципального района избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами».

В ходе подготовки к выборам 8 сентября 2013 года избирательные комиссии активно взаимодействовали с общественными организациями инвалидов.

Во всех избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации созданы рабочие группы по взаимодействию с общественными организациями инвалидов, приняты планы мероприятий по обеспечению избирательных прав инвалидов.

В рамках реализации указанных планов избирательные комиссии совместно с общественными организациями инвалидов проводили информационно-разъяснительную деятельность среди инвалидов, оказывали содействие в уточнении списков избирателей с инвалидностью, а также в обеспечении голосования инвалидов в день голосования с использованием социального такси, помощи волонтеров, проводили совместные мероприятия по реализации проекта «Дорога на избирательный участок». Представители общественных организаций инвалидов, а также органов социальной защиты населения, включенные в составы и резервы составов избирательных комиссий, оказывали эффективную помощь в работе по обеспечению избирательных прав инвалидов.

Например, в Иркутской области:

на базе Иркутского регионального отделения Всероссийского общества инвалидов в период подготовки и проведения выборов в единый день голосования 8 сентября 2013 года с 1 августа 2013 года организована общественная «горячая линия» связи с избирателями;

оборудованы информационные «Уголки избирателей» в местах, наиболее часто посещаемых инвалидами: в медицинских учреждениях, учреждениях соцзащиты, в отделениях Пенсионного фонда Российской Федерации, в советах ветеранов и т.д.;

к информационно-разъяснительной деятельности привлекались инвалиды, имеющие заслуги перед Отечеством;

составлены списки впервые голосующих избирателей-инвалидов;

обеспечивалась организация дежурств сурдопереводчиков на избирательных участках.

В Ульяновской области проводились встречи главы города, председателя территориальной избирательной комиссии с общественной организацией «Преодоление», трудовым коллективом «Димитровград – ЖгутКомплект ВОС» по вопросам подготовки к выборам, порядка организации голосования вне помещения для голосования. В день голосования 8 сентября 2013 года администрация города обеспечила работу специализированного автомобиля «Газель» для перевозки избирателей с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, автомобиля «социальное такси» – для инвалидов I–II групп. Работники социальной службы «Доверие» провели работу по выявлению граждан, желающих

голосовать вне помещения для голосования по состоянию здоровья и наличию инвалидности.

В период подготовки к единому дню голосования 8 сентября 2013 года практически все избирательные комиссии субъектов Российской Федерации принимали участие в реализации проекта «Дорога на избирательный участок».

В Республике Башкортостан составлены 2015 «паспортов» маршрутов избирателей, являющихся инвалидами, на избирательный участок, планы мероприятий по устранению выявленных недостатков, в соответствии с которыми были отремонтированы дороги, перила, установлены пандусы, светофоры дооборудованы звуковыми датчиками, обеспечено бесперебойное освещение на пути следования к избирательному участку, нанесена разметка пешеходных переходов и многое другое.

В Республике Хакасия составлен 2861 «паспорт». На 23 избирательных участках установлены удобные перила, на 13 – стационарные пандусы.

Обеспечивалась организация голосования избирателей с инвалидностью с учетом их пожеланий в помещении для голосования избирательного участка или на дому.

**Проблемы, препятствующие реализации избирательных
прав инвалидов, и предложения по улучшению условий
для реализации избирательных прав граждан
Российской Федерации, являющихся инвалидами
(по итогам анализа избирательных кампаний по выборам
8 сентября 2013 года)**

По-прежнему проблемами, препятствующими возможности голосования избирателей с инвалидностью в помещениях для голосования избирательных участков, являются:

1. Общая недоступность среды проживания. Несоответствие помещений, предоставляемых для организации голосования, требованиям, предъявляемым к помещениям, которые могут посещать инвалиды (отсутствие пандусов, перил, кнопок вызова для оказания помощи, слабое освещение и др.), отсутствие специально оборудованного автотранспорта для доставки избирателей, являющихся инвалидами, в помещения для голосования, отсутствие специальных дорожных знаков по пути следования инвалидов в помещение для голосования и др.

Необходима разработка целевых программ или внесение изменений в действующие федеральные, региональные и муниципальные целевые программы, направленные на осуществление мероприятий по обеспечению специализированным оборудованием зданий и помещений, которые в период подготовки и проведения выборов используются для голосования избирателей, являющихся инвалидами, обеспечение социальных ор-

ганов специальным автотранспортом, проведение иных мероприятий по обеспечению доступной среды обитания данной категории избирателей, а также дополнительное выделение финансовых средств для реализации этих мероприятий.

2. Отсутствие полной базы данных об инвалидах с указанием адресов их мест жительства, а главное, и категорий заболеваний не позволяет избирательным комиссиям проводить полноценную работу по информированию данной категории избирателей, в том числе в межвыборный период, а также обеспечивать их право на голосование вне помещения для голосования.

Необходимо совместно с Пенсионным фондом Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации, Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерством здравоохранения Российской Федерации рассмотреть возможность формирования таких баз данных и предоставления их избирательным комиссиям.

3. Проживание инвалидов не по месту регистрации (у родственников, в специальных социальных учреждениях). В этих случаях родственники инвалида, как правило, готовы получить открепительное удостоверение для голосования, однако ввиду того, что за нотариальное удостоверение доверенности необходимо уплачивать государственную пошлину, не все соглашаются оформлять доверенности и получать открепительные удостоверения.

Необходимо рассмотреть вопрос о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части предоставления льгот (освобождение от уплаты государственной пошлины) инвалидам при оформлении доверенности на получение открепительного удостоверения и на заполнение избирательных документов (в случае выдвижения кандидатом).

4. Отсутствие в ряде субъектов Российской Федерации, а также в малонаселенных районах местных отделений общероссийских обществ инвалидов (в первую очередь местных отделений Всероссийского общества слепых и Всероссийского общества глухих), что приводит к слабой организованности инвалидов и отсутствию координирующей силы для обеспечения их социализации, в том числе и в обеспечении реализации избирательных прав.

Необходимо рекомендовать общероссийским общественным организациям инвалидов рассмотреть вопрос о возможности создания региональных и местных отделений во всех субъектах Российской Федерации, а также местных отделений в муниципальных районах и городских округах.

5. Недостаточная подготовка членов участковых избирательных комиссий и отсутствие практических навыков работы с инвалидами.

При обучении членов участковых избирательных комиссий необходимо использовать рекомендации ЦИК России по данному вопросу.

Информация о подготовке избирательных участков для голосования избирателей, являющихся инвалидами, на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, в органы местного самоуправления административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации 8 сентября 2013 года

Таблица 2

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Наименование выборов	Общее количество избирательных участков	Количество избирательных участков, подготовленных для голосования избирателей с инвалидностью						Количество избирательных участков, на которых определенных решением ИКСРФ, на которых будут использоваться трафареты для самостоятельного заполнения избирательных бюллетеней	Количество трафаретов для заполнения избирательных бюллетеней	
				Всего	в том числе			с нарушением функций опорно-двигательного аппарата	Количество избирательных участков, на определенных решениях ИКСРФ, на размещены материалы, выполненные крупным шрифтом и (или) с применением азбуки Брайля		С прорезами	С помощью азбуки Брайля
					для слепых и слабовидящих	для глухих и слабослышащих (наличие сурдопереводчика)	для слепых и слабовидящих аппарата					
1	Республика Адыгея	Выборы депутатов Совета народных депутатов г. Майкопа	72	2	1	0	1	1	1	2	2	
2	Республика Башкортостан	Выборы депутатов Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан пятого созыва	3452	913	5	0	908	5	5	62	0	
3	Республика Бурятия	Выборы депутатов Народного Хурала Республики Бурятия	838	6	2	3	3	438	460	1206	0	

4	Республика Калмыкия	Выборы депутатов Народного Хураала (Парламента) Республики Калмыкия	250	160	157	0	98	250 (крупный шрифт)	250	250	2
5	Республика Карелия	Выборы главы Петрозаводского городского округа	123	11	5	3	3	0	5	5	0
6	Республика Саха (Якутия)	Выборы народных депутатов Республики Саха (Якутия) пятого созыва	803	6	1	0	5	125	125	125	0
7	Республика Тыва	Выборы депутатов Хурала представителей города Кызыла четвертого созыва	32	32	32	1	32	32	32	32	1
8	Республика Хакасия	Выборы Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия, депутатов Верховного Совета Республики Хакасия шестого созыва	391	163	20	0	143, из них с постоянными пандусами, соответству- ющими нор- мам СНиП, – 116, с времен- ными настя- лами – 27	20	0	0	0
9	Чеченская Республика	Выборы Главы города Абакана, депутатов Совета депутатов города Абакана	74	71	0	0	71, из них с постоянными пандусами, соответству- ющими нор- мам СНиП, – 61, с времен- ными настя- лами – 10	0	0	0	0
10	Забайкальский край	Выборы в Парламент Чеченской Республики Выборы Губернатора Выборы депутатов Законодательного Собрания Забайкальского края	438	326	55	12	262	30	21	25	30
			943	163	148	0	15	143	30	30	30

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Наименование выборов	Общее количество избирательных участков	Количество избирательных участков, подготовленных для голосования избирателей с инвалидностью				Количество избирательных участков, определенных решением ИКСРФ, на которые будут использоваться трафареты для самостоятельного заполнения избирательных бюллетеней	Количество трафаретов для заполнения избирательных бюллетеней		
				Всего	для слепых и слабовидящих	для глухих и слабослышащих (наличие сурдопереводчика)	с нарушением функций опорно-двигательного аппарата		С прорезами	С помощью азбуки Брайля	
11	Красноярский край	Выборы депутатов Красноярского городского Совета депутатов	384					381			381
12	Приморский край	Выборы главы города Владивостока	351	29	2	0	27	2	2	4	0
13	Хабаровский край	Выборы губернатора	807	113	113	0	0	113	113	113	0
14	Архангельская область	Выборы депутатов Архангельского областного Собрания депутатов шестого созыва	917	304	270	4	90	0	0	0	0
15	Белгородская область	Выборы депутатов Совета депутатов города Белгорода пятого созыва	191	81	25	0	56	191	25	30	0
16	Владимирская область	Выборы губернатора и депутатов Законодательного Собрания Владимирской области	954	130	18	4	108	18	9	9	0

17	Волгоградская область	Дополнительные выборы депутатов Волгоградской областной Думы по Дзержинскому одномандатному избирательному округу № 13 и Советскому одномандатному избирательному округу № 15	94	0	0	0	0	0	0	0	0	0
18	Вологодская область	Дополнительные выборы депутата Законодательного Собрания Вологодской области по Заречному одномандатному избирательному округу № 2	137	20	20	0	5	20	20	20	20	80
19	Воронежская область	Выборы главы городского округа город Воронеж	420	239	137	0	200	420	137	137	137	0
20	Ивановская область	Выборы депутатов Ивановской областной Думы шестого созыва	779	184	164	0	20	42	42	42	0	42
21	Иркутская область	Выборы депутатов Законодательного Собрания Иркутской области второго созыва	1905	1042	475	209	428	299	299	299	608	0
22	Кемеровская область	Выборы депутатов Совета народных депутатов Кемеровской области	1712	18	3	2	13	3	25	50	50	50
23	Магаданская область	Выборы губернатора Магаданской области	104	21	10	1	10	58	58	58	58	0
24	Московская область	Выборы Губернатора Московской области	3551	3551	3551	0	большинство участков оборудовано пандусами, на 83-х участках – кабины для колясочников	3551	406	0	0	456

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Наименование выборов	Общее количество избирательных участков	Количество избирательных участков, подготовленных для голосования избирателей с инвалидностью				Количество избирательных участков, определенных решением ИКСРФ, на информационных стендах которых будут размещены материалы, выполненные крупным шрифтом и (или) с применением азбуки Брайля	Количество избирательных участков, определенных решением ИКСРФ, на которых будут использоваться трафареты для самостоятельного заполнения избирательных бюллетеней	Количество трафаретов для заполнения избирательных бюллетеней	
				Всего	для слепых и слабовидящих	для глухих и слабослышащих (наличие сурдопереводчика)	с нарушением функций опорно-двигательного аппарата			С прорезами	С помощью азбуки Брайля
25	Новгородская область	Дополнительные выборы депутата Новгородской областной Думы пятого созыва по одномандатному избирательному округу № 9	57	57	57	0	3	57 (крупный шрифт)	0	0	0
		Выборы депутатов Думы Великого Новгорода пятого созыва	91	91	91	0	33	91 (крупный шрифт)	0	0	0
		Выборы Мэра Великого Новгорода									
26	Ростовская область	Выборы депутатов Законодательного Собрания Ростовской области пятого созыва	2624	941	624	80	502	0	0	90	0
27	Рязанская область	Выборы депутатов Рязанской городской Думы нового созыва	188	15	15	0	0	0	15	15	0

28	Свердловская область	Выборы Главы Екатеринбургского городского округа – Председателя Екатеринбургской Думы и депутатов Екатеринбургской городской Думы	565	445	311	3	286	7	7	7	0
29	Смоленская область	Выборы депутатов Смоленской областной Думы	794	46	33 (комплект для самостоятельного заполнения бюллетеня слепыми, состоящий из двух трафаретов (форматов А3 и А4), с текстом бюллетеней, выполненным азбукой Брайля, и прорезями для отметок, и информации к бюллетеням по избирательным округам, выполненной азбукой Брайля)	2 (1)	11 (участки расположены на 1-м этаже, оборудованы пандусами и специальными кабинками)	794/33	33	33	33
30	Томенская область	Выборы депутатов Томенской городской Думы шестого созыва	258	258	258	0	258	250	12	24	0
31	Ульяновская область	Выборы депутатов Законодательного Собрания Ульяновской области пятого созыва	985 (в том числе 6 – в местах временного пребывания избирателей)	504	433	9	134	342	226	222	0

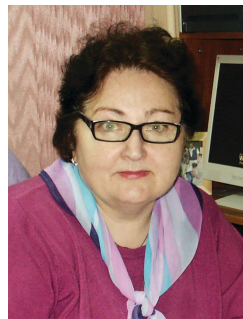
№ п/п	Субъект Российской Федерации	Наименование выборов	Общее количество избирательных участков	Количество избирательных участков, подготовленных для голосования избирателей с инвалидностью				Количество избирательных участков, на определенных решением ИКСРФ, на определенных стенах которых будут размещены материалы, вышолженные крупным шрифтом и (или) с применением азбуки Брайля	Количество избирательных участков, определенных решением ИКСРФ, на которых будут использоваться трафареты для самостоятельного заполнения избирательных бюллетеней	Количество трафаретов для заполнения избирательных бюллетеней	
				Всего	для слепых и слабовидящих	для глухих и слабослышащих (наличие сурдопереводчика)	с нарушением функций опорно-двигательного аппарата			С прорезами	С помощью азбуки Брайля
32	Ярославская область	Выборы депутатов Ярославской областной Думы шестого созыва	850	850	850	0	27	100	850	850	0
33	Город Москва	Выборы Мэра Москвы	3597	292	105	0	187	0	105	220	220
34	Чукотский автономный округ	Выборы Губернатора Чукотского автономного округа	57	24	24	0	0	24	0	0	0
ИТОГО			29 687	11 489	8396	340 избира- тельных участков, на которых работали сурдопере- водчики	6127	6393	3313	4227	946

**ОБ УЧАСТИИ СПЕЦИАЛЬНЫХ БИБЛИОТЕК
ДЛЯ СЛЕПЫХ В ИНФОРМИРОВАНИИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ
ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КАМПАНИЙ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Е.В. ЗАХАРОВА,
заместитель директора
Российской государственной
библиотеки для слепых*



*И.М. РЫБАКОВА,
главный библиотекарь отдела
научно-исследовательской
и организационно-методической
работы Российской
государственной библиотеки
для слепых*



В Российской Федерации работают 68 специальных библиотек для слепых и слабовидящих (1 – федеральная, 67 – региональных) и 4 отдела по обслуживанию слепых в региональных научных библиотеках (Бурятской, Калмыцкой, Пензенской, Томской). Они обслуживают около 200 тыс. читателей, в том числе 120 тыс. инвалидов по зрению и более 25 тыс. инвалидов других категорий.

Анализ отчетных данных о работе специальных библиотек показывает, что практически все библиотеки ведут большую и целенаправленную работу по правовому просвещению читателей, оказанию им правовой помощи, патриотическому воспитанию читателей, особенно молодых. В 21 библиотеке действуют специальные правовые центры.

В рамках работы по правовому просвещению своих пользователей специальные библиотеки вели и продолжают вести работу по подготовке к проведению выборов в федеральные, региональные и местные органы власти.

Многие библиотеки работают в тесном контакте с региональными избирательными комиссиями, заключают с ними договоры о совместной деятельности.

За активную работу по обеспечению избирательных прав граждан с ограниченными физическими возможностями по итогам проведения избирательных кампаний 2011–2012 годов избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, а также территориальными избирательными комиссиями были отмечены восемь специальных библиотек.

В 2011 году Республиканская специальная библиотека для слепых Республики Татарстан стала победителем Республиканского конкурса среди библиотек Республики Татарстан на лучшую организацию работы по повышению гражданско-правовой культуры избирателей в специальной номинации «Содействие правовому просвещению, повышению гражданской активности избирателей с ограниченными физическими возможностями».

Коллектив Тверской областной специальной библиотеки для слепых им. М.И. Суворова занял второе место на областном конкурсе 2011 года «За достижения в области библиотечного дела» с проектом «Твой выбор».

Избирательная комиссия Тульской области наградила коллектив Тульской областной специальной библиотеки для слепых почетной грамотой за большую работу в организации и проведении избирательных кампаний различного уровня. Директор библиотеки А.М. Чуканова была награждена Почетной грамотой Президента Российской Федерации за активное участие в избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации.

Благодарственными письмами избирательных комиссий были награждены коллективы Забайкальской, Калужской, Костромской, Тюменской специальных библиотек для слепых.

Глава города Армавира А.Ю. Харченко и секретарь территориальной избирательной комиссии Армавирской (Краснодарский край) Л.И. Крутько выразили благодарность заведующей Армавирским филиалом Краснодарской краевой специальной библиотеки для слепых им. А.П. Чехова Н.И. Заиченко за активную работу в ходе подготовки и проведения выборов.

Методист Чеченской республиканской специальной библиотеки для слепых С.С. Базаева является членом Избирательной комиссии Чеченской Республики. В состав рабочих групп по обеспечению избирательных прав инвалидов при региональных избиркомах введены: заместитель директора Новгородской областной специальной библиотеки для слепых и слабовидящих «Веда» Л.И. Ярош, директор Самарской областной библиотеки для слепых В.В. Тюгашова, директор Тюменской областной специальной библиотеки для слепых Т.Н. Шиманская, представители Белгородской государственной специальной библиотеки для слепых им. В.Я. Ерошенко и Республиканской специальной библиотеки для слепых Республики Татарстан.

Центральная избирательная комиссия Республики Карелия совместно с Библиотечной ассоциацией Республики Карелия в 2012 году провела республиканский конкурс библиотек Республики Карелия «Молодежь выбирает будущее». Заместителем председателя конкурсной комиссии была директор Республиканской библиотеки для слепых, Президент Библиотечной ассоциации Республики Карелия Н.Ю. Фекличева.

Специальная библиотека для слепых Республики Татарстан разработала и реализовала проект «Незрячий избиратель», направленный на создание безбарьерной среды и равных возможностей для инвалидов по зрению.

Республиканская библиотека для слепых Республики Марий Эл и Удмуртская республиканская библиотека для слепых работали в рамках проектов «Дорога на избирательный участок».

В декабре 2010 года Всероссийское общество слепых и Российская государственная библиотека для слепых направили совместное письмо Председателю ЦИК России В.Е. Чурову с просьбой ознакомить федеральные и региональные органы исполнительной власти с проблемами специальных библиотек для слепых (нехватка специальной техники и слабое финансирование услуг библиотек) для оказания реальной помощи в обеспечении избирательных прав инвалидов. В результате в 2011 году библиотеки для слепых Республики Коми, Ставропольского края, Республики Чувашия и Калининградской области получили «брайлевские» принтеры.

Все годы сотрудничества с избирательными комиссиями специальные библиотеки для слепых и слабовидящих активно работают по целому ряду направлений. Прежде всего это обеспечение возможности голосования для незрячих и слабовидящих избирателей. Специальные «брайлевские» трафареты для заполнения бюллетеней по заказу избирательных комиссий разрабатывали и печатали Амурская, Белгородская, Владимирская, Вологодская, Забайкальская, Ивановская, Калининградская, Калужская, Кемеровская, Кировская, Республики Коми, Костромская, Красноярская, Курская, Новосибирская, Пермская, Псковская, Самарская, Ставропольская, Тульская, Удмуртская, Хабаровская, Ярославская специальные библиотеки для слепых и слабовидящих.

Красноярская, Новосибирская специальные библиотеки разработали инструкции для самостоятельного использования трафаретов инвалидами по зрению, которые выпускались в крупношрифтовом, рельефно-точечном и аудиоформатах.

Амурская, Белгородская, Брянская, Забайкальская, Калининградская, Кемеровская, Кировская, Красноярская, Марийская, Пермская, Ставропольская, Тульская, Хабаровская библиотеки проводили разъяснительную работу о порядке голосования, издавали в доступных для инвалидов по зрению форматах памятки для незрячих избирателей.

Кроме того, в Амурской областной специальной библиотеке для незрячих и слабовидящих избирателей перед днем голосования были организованы обучающие занятия по заполнению избирательных бюллетеней по

трафаретам. В день голосования на избирательных участках работали лица, которые помогали инвалидам по зрению, не владеющим шрифтом Брайля, в заполнении бюллетеней.

Белгородская государственная специальная библиотека для слепых им. В.Я. Ерошенко проводила дополнительные разъяснения для молодых незрячих избирателей, которые в 2012 году голосовали впервые, что такое трафарет, как он выглядит, как с помощью него можно проголосовать.

По запросам избирательных комиссий Амурская, Белгородская, Брянская, Владимирская, Вологодская, Калининградская, Калужская, Кемеровская, Коми, Костромская, Красноярская, Марийская, Новосибирская, Омская, Псковская, Саратовская, Ставропольская, Тамбовская, Тюменская, Тульская, Удмуртская, Хабаровская, Ярославская специальные библиотеки выпускали в доступных для инвалидов по зрению форматах (рельефно-точечном, крупношрифтовом, аудиоформате) информационные материалы ЦИК России и избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по организации избирательного процесса, информацию о кандидатах в депутаты различных уровней, о политических партиях, издавали различные сборники и справочники, которые активно использовались во время предвыборных кампаний, печатали приглашения рельефно-точечным шрифтом.

Новосибирская, Свердловская, Тверская библиотеки во время предвыборных кампаний размещали информацию на своих сайтах. А на официальном сайте Белгородской библиотеки была создана ссылка на сайт Избирательной комиссии Белгородской области.

Кроме того, специальные библиотеки для слепых и слабовидящих (Владимирская, Краснодарская, Кемеровская, Костромская, Омская, Тюменская, Чеченская, Ярославская и др.) в период избирательных кампаний оформляли различные тематические выставки, например: «Ваше гражданское право», «Выбираем будущее России. Выборы Президента Российской Федерации», «Твой голос нужен России», «Голосую, потому что я – Гражданин», «Выборы – Общество и Власть», организовывали уголки избирателей, проводили специальные беседы у выставок.

Белгородская спецбиблиотека в оформлении стенда к выборам депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации сделала акцент на почтовом ящике «100 вопросов депутату». Задать свой вопрос кандидату в депутаты мог каждый читатель. Все вопросы по проблемам, волнующим жителей, были переданы в Избирательную комиссию Белгородской области.

Индивидуальная и массовая работа по правовому просвещению и повышению активности избирателей была организована комплексно с расчетом на охват всех категорий граждан.

Тульская областная специальная библиотека для слепых проводила работу по правовому просвещению избирателей, используя инновационные методы. В дни летних каникул в библиотеке совместно с молодежной изби-

рательной комиссией Пролетарского района проведена игра «Зачем нужны выборы?», основными участниками которой были дети летнего оздоровительного лагеря. Была создана модель участковой избирательной комиссии, соблюдены все процессуальные нормы: выдвижение кандидатов, их регистрация, предвыборная агитация, голосование. В процессе игры молодежь приучалась к действенному участию в предстоящих в их жизни выборах. Ребята поняли, что выбирать не так просто, как кажется на первый взгляд, это дело очень ответственное, поскольку определяет выбор жизни на будущее.

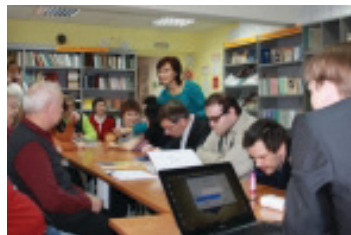
Читальные залы библиотек традиционно становились рабочей площадкой для членов избирательных комиссий. В большинстве специальных библиотек в соответствии с планами проводились дни информации, часы правовых знаний, дискуссии, заседания «круглых столов» с участием представителей избирательных комиссий. Сотрудники библиотек знакомили читателей с различной политической информацией, биографиями кандидатов, их политическими платформами, объясняли важность участия в выборах.

В специальной библиотеке для слепых им. Л. Брайля Республики Коми работал Клуб молодого избирателя, информация о заседаниях которого размещалась на сайте библиотеки.

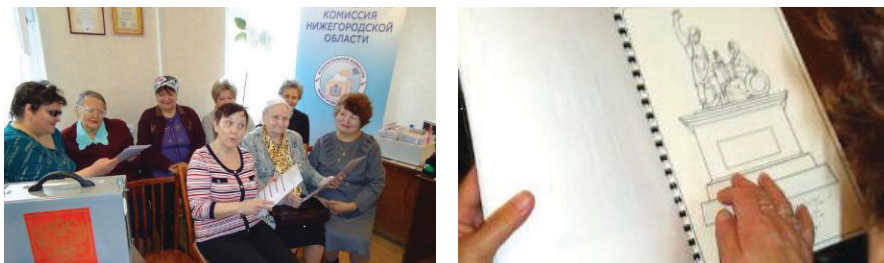
В Белгородской и Кемеровской библиотеках активно работали «школы избирательного права», участниками которых стали активисты Всероссийского общества слепых, молодые инвалиды различных категорий, дети-инвалиды.

Брянская областная специальная библиотека для слепых и слабовидящих участвовала в проведении четырех совместных зональных семинаров Избирательной комиссии Брянской области и межпоселенческих библиотек муниципальных образований Брянской области. Директор библиотеки Г.А. Роговцева выступила с докладом «Мероприятия по формированию правовой культуры избирателей с ограниченными физическими возможностями с использованием форм индивидуальной, групповой и массовой работы, освещающих ход подготовки и проведения выборов».

Калужская областная специальная библиотека для слепых им. Н. Островского участвовала в заседании «круглого стола», организованном региональной избирательной комиссией, «Актуальные проблемы (позитивные аспекты) повышения правовой культуры избирателей Калужской области», где директор библиотеки М.П. Коновалова выступила с докладом «Роль библиотек в повышении информационно-правовой грамотности людей с ограниченными возможностями».



*Республика Коми.
Заседание Клуба
молодого избирателя*



Нижегородская область. Областные мероприятия «Взгляд через столетия: история становления избирательной системы в России», посвященные истории развития избирательного права в России

Костромская библиотека – центр культурно-просветительной и информационной работы инвалидов по зрению провела для старшеклассников школы-интерната III–IV вида Костромской области викторину «Я имею право!».

Нижегородская государственная областная специальная библиотека для слепых несколько лет при методической и финансовой поддержке областной избирательной комиссии разрабатывает и проводит викторины, часы правовых знаний, деловые игры, устные журналы, вечера-встречи и другие мероприятия для инвалидов. Слушателями и участниками мероприятий являются дети, начиная с младших классов (слепые, слабовидящие, глухие), инвалиды старшего возраста (слепые, слабовидящие, колясочники, инвалиды всех групп заболеваний, живущие в домах престарелых). Форма мероприятия зависит от возраста участников и состояния их здоровья.

В Новгородской библиотеке проводились встречи инвалидов с кандидатами в депутаты и их доверенными лицами. На выборах депутатов Государственной Думы в 2011 году явка избирателей-инвалидов была выше среднего показателя по области (67 % против 49 %).

В период избирательных кампаний Избирательная комиссия Новосибирской области совместно с Новосибирской областной специальной библиотекой для слепых и слабовидящих провела два вебинара (интернет-семинара) «Особенности организации работы участковой избирательной комиссии по голосованию инвалидов». Для волонтеров, которые работали на избирательных участках во время выборов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, на базе Новосибирской библиотеки был проведен семинар-тренинг «Школа безбарьерных выборов». В ходе тренинга специалисты по реализации условий безбарьерного доступа, профессиональные преподаватели и социальные работники научили волонтеров основам корректного взаимодействия с избирателями, имеющими нарушения здоровья. В ходе

мероприятия был снят видеоматериал и на его основе подготовлен методический фильм, который демонстрировался при проведении совместных совещаний с членами участковых и территориальных избирательных комиссий, иных мероприятий.

Омская областная библиотека для слепых в период подготовки и проведения выборов в 2011–2012 годах организовала заседание «круглого стола» на тему «Россия голосует!» с участием представителей Омской городской избирательной комиссии.

Удмуртская библиотека при поддержке Центральной избирательной комиссии Удмуртской Республики организовала читательскую конференцию «Безбарьерная среда в период избирательных кампаний», посвященную вопросам реализации избирательных прав граждан, являющихся инвалидами. По итогам работы конференции было разработано обращение ее участников к Центральной избирательной комиссии Удмуртской Республики, в котором отражены рекомендации по оборудованию помещений для голосования и организации работы с общественными организациями инвалидов. Также совместно с ЦИК Удмуртии библиотека организовала интерактивную конкурсную-игровую программу «Россия – это я!», приуроченную ко Дню России, целью которой явилось формирование гражданской позиции подрастающего поколения, содействие воспитанию правовой культуры личности, патриотического отношения к Родине.

Все это повышает правовую культуру и юридическую грамотность людей, способствует их электоральной активности.

По просьбе Избирательной комиссии Ивановской области Ивановская областная специальная библиотека для слепых проводила работу по учету незрячих избирателей, владеющих системой Брайля, с дальнейшим представлением их списков в городскую избирательную комиссию.

Калужская библиотека совместно с Избирательной комиссией Калужской области проводила анкетирование читателей для выяснения вопроса доступности для инвалидов помещений для голосования избирательных участков.

Тамбовская областная специальная библиотека для слепых готовила списки инвалидов по зрению согласно их избирательным участкам.

Республиканская специальная библиотека для слепых Республики Татарстан наряду с традиционными формами массовых мероприятий использовала возможности информационных технологий. Очень оживленно прошел конкурс компьютерной грамотности «Выборы в Интернет-пространстве». Также для молодежи проведены online-конференции, где наряду с другими проблемами, существующими в жизни молодежи, обсуждались и проблемы участия незрячих молодых избирателей в выборах.

Как показывает практика, многие незрячие испытывают трудности в нахождении избирательных участков, в ориентировании внутри помещений. В связи с этим в рамках проекта «Незрячий избиратель» Татарской библиотекой разработан подпроект «Мобильная дорога к избирательно-



Республика Татарстан. Интеллектуальные состязания по истории выборов, избирательному праву и избирательному процессу среди граждан, являющихся инвалидами

му участку», который был апробирован в период проведения федеральных избирательных кампаний 2011–2012 годов. Специалистами по GPS-навигации было произведено обновление базы данных GPS-навигации, внесены точки привязок избирательных участков, на которых будут голосовать инвалиды по зрению, в местах компактного проживания незрячих. Проведен городской мастер-класс «Выборы-2011. Маршрут к избирательному участку с помощью GPS-навигации», в ходе которого была проведена презентация маршрута к избирательному участку № 160. Также давались рекомендации и консультации, практические советы по внесению в базы данных GPS-навигации точек привязок новых избирательных участков и созданию к ним «Мобильных дорог». В 2012 году созданы «Мобильные

дороги» в городе Чистополь, в поселке Васильево Зеленодольского района Республики Татарстан. Проведены их презентации.

Для лучшего ориентирования в помещениях для голосования избирательных участков оформлены и установлены внутренние указатели для слепых (Брайль) и слабовидящих (крупный шрифт, яркие цвета). Совместная работа с ЦИК Республики Татарстан не прекратилась и после выборов. Ведется активная работа по разработке трехстороннего соглашения о взаимодействии библиотеки, Татарской региональной организации ВОС и ЦИК Республики Татарстан, запланировано составление банка данных незрячих избирателей республики, продолжение проекта «Мобильная дорога».

Адыгейская республиканская специальная библиотека для слепых в период выборов проводила выставки, диспуты, часы информации, беседы, информминутки и т.п. Ежедневно для незрячих и слабовидящих читателей в читальном зале библиотеки проходили «громкие чтения», на которых в индивидуальном и групповом порядке специалисты библиотеки знакомили читателей с материалами периодической печати, с информацией о кандидатах, участвующих в выборах, о политических партиях, которые их выдвинули, что помогало незрячим людям определиться с выбором. Для проведения различных мероприятий информационного характера, оформления Уголка избирателя библиотека использовала информационные материалы ЦИК России, выпущенные в различных форматах для слепых и слабовидящих, а также участвовала в их распространении среди избирателей данной категории. И в дальнейшем библиотека предполагает проведение комплекса мероприятий по информационно-разъяснительной деятельности об избирательном процессе.

Сотрудники Воронежской областной специальной библиотеки для слепых им. В.Г. Короленко проводили информационно-разъяснительную работу о ходе выборов по материалам, опубликованным в центральной и местной прессе, организовывали чтения наиболее интересных публикаций в кружке «громкого чтения».

Приморская краевая библиотека для слепых по просьбе регионального отделения Всероссийского общества слепых распространяет информационные материалы Избирательной комиссии Приморского края.

Республиканской специальной библиотекой Республики Тыва в период подготовки и проведения выборов 2012 года были организованы встречи избирателей с доверенными лицами кандидатов и представителями политических партий, оформлен стенд «Избирателю о выборах», в кружках «громкого чтения» проводились разъяснительные беседы о предлагаемых программах политических партий или кандидатов, баллотирующихся на выборах; были разъяснены права избирателя, в том числе право голосования по открепительным удостоверениям, право голосования вне помещения для голосования избирательного участка, даны адреса, телефоны участковых избирательных комиссий.

Якутская республиканская библиотека для слепых выпустила рельефно-точечным шрифтом списки и программы кандидатов на пост главы городского округа и депутатов городской Думы г. Якутска.

Все специальные библиотеки для слепых и слабовидящих продолжают работу по обеспечению избирательных прав инвалидов.

Библиотека и Избирательная комиссия Кемеровской области провели соответствующую работу в ходе подготовки к досрочным выборам главы города Кемерово 27 января 2013 года. Владимирская библиотека принимала активное участие в выборах Губернатора Владимирской области. Калужская библиотека продолжает сотрудничество с Избирательной комиссией Калужской области по проведению семинаров и изданию материалов избирательной комиссии, посвященных обеспечению избирательных прав людей с ограниченными возможностями.

В сентябре 2013 года в Республике Карелия состоялись муниципальные выборы, в подготовке и проведении которых приняла активное участие Карельская республиканская библиотека для слепых.

При подготовке к выборам Губернатора Кировской области в Кировской специальной библиотеке была организована встреча незрячих избирателей со специалистами Избирательной комиссии Кировской области, были подготовлены «брайлевские» трафареты и памятки о порядке голосования в электронном формате.

Костромская библиотека издала Памятку для избирателей, являющихся инвалидами по зрению (в вопросах и ответах, наиболее часто задаваемых членам избирательных комиссий).

Красноярская библиотека продолжила взаимодействие с региональной избирательной комиссией по всем направлениям.

План совместной работы с Центральной избирательной комиссией Республики Марий Эл разработан и библиотекой Республики Марий Эл.

Мурманская библиотека приняла участие в проведении Дня молодого избирателя, заседаниях «круглых столов» на темы «Избирательная система Российской Федерации» для молодых инвалидов по зрению, «Структура местного самоуправления в г. Мурманске и предстоящие выборы органов местного самоуправления», а также осуществлен выпуск материалов по Брайлю в период подготовки и проведения выборов.

В Новосибирской библиотеке был утвержден план мероприятий по реализации избирательных прав инвалидов при подготовке и проведении дополнительных выборов депутатов Законодательного Собрания Новосибирской области.

Омская библиотека взаимодействует с региональной избирательной комиссией по вопросам подготовки информационных материалов и трафаретов для избирательных бюллетеней в специальных форматах, доступных инвалидам по зрению, оказания помощи в аудиоинформировании непосредственно в помещении для голосования избирательных участков, а также по месту работы или проживания незрячих и слабовидящих.

Пермская библиотека представила облизбиркому свои предложения о сотрудничестве.

Псковская областная специальная библиотека для слепых с 2009 года в период подготовки и проведения выборов для упрощения процедуры голосования инвалидов по зрению традиционно объединяет свои усилия с Избирательной комиссией Псковской области. Это сотрудничество будет продолжено.

Свердловская областная специальная библиотека для слепых для обеспечения избирательных прав инвалидов подготовила выпуск информационных материалов в аудиоформате (компакт-диски) об избирательных правах инвалидов, о ходе избирательной кампании, политических партиях, кандидатах, участвующих в выборах, о порядке голосования, порядке заполнения избирательных бюллетеней; выпуск информационных листовок, изготовленных текстом крупного шрифта, а также с использованием шрифта Брайля; осуществила подготовку тематических выпусков телефонного автоинформатора для людей с проблемами зрения; обеспечила проведение «Библиотечных встреч» в ходе избирательной кампании.

Смоленская библиотека продолжила работу с Избирательной комиссией Смоленской области, проведено с читателями-инвалидами заседание «круглого стола» на тему «Права и льготы инвалидов в свете новых законов», выпущены информационные листовки, напечатанные укрупненным и рельефно-точечным шрифтами.

Тульская библиотека выпустила в доступном для инвалидов формате план избирательного участка, расположенного в месте компактного проживания инвалидов по зрению, электронный виртуальный указатель «Ты выбираешь свой завтрашний день», текущие документы Избирательной комиссии Тульской области (рельефно-точечным шрифтом), провела разъяснительную работу по повышению правовой культуры «Голосуем вместе», организовала презентацию книги «О вкусных и здоровых выборах».

Удмуртская библиотека совместно с ЦИК Удмуртской Республики провела обучающий семинар для представителей 13 базовых территориальных избирательных комиссий по вопросам обеспечения избирательных прав инвалидов по зрению в период избирательных кампаний. В рамках данной работы сотрудниками библиотеки разработаны методические пособия и памятки для участковых комиссий. Также планируется проведение работ по подготовке информационных и методических материалов по созданию модельных избирательных участков для голосования инвалидов по зрению и инвалидов других категорий на территории Удмуртской Республики.

Хабаровская библиотека совместно с избиркомом проводила встречи с кандидатами, тематические выставки, разъяснительные мероприятия, осуществляла подготовку технических звуковых оповещающих устройств на избирательных участках, готовила издание рельефно-точечным шрифтом материалов с информацией о программах кандидатов и избирательных объединениях.

В то же время некоторые библиотеки не в состоянии полноценно обеспечивать избирательные права инвалидов, так как испытывают трудности из-за отсутствия необходимого оборудования для воспроизведения документов в доступных форматах, расходных материалов, а также финансовой возможности оплатить работу специалистов.

Опыт избирательных кампаний показывает растущую потребность в выпуске информационных материалов, выполненных в доступных для слепых и слабовидящих граждан форматах, поэтому услуги специальных библиотек по изданию информационных материалов, трафаретов для избирательных бюллетеней рельефно-точечным и укрупненным шрифтом будут востребованы и в дальнейшем. Новая специальная техника поможет увеличить объем издаваемой продукции.

УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ИНВАЛИДОВ В ФОРМИРОВАНИИ УЧАСТКОВЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ И РЕЗЕРВА СОСТАВОВ УЧАСТКОВЫХ КОМИССИЙ

В соответствии с пунктом 8 статьи 4 Федерального закона от 2 октября 2012 года № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в 2013 году все участковые избирательные комиссии были сформированы на постоянной основе сроком на 5 лет.

В преддверии формирования участковых избирательных комиссий ЦИК России в письме, направленном в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, рекомендовала при назначении членов участковых избирательных комиссий более полно учитывать предложения общественных организаций инвалидов и включать в составы участковых избирательных комиссий не только представителей общественных организаций инвалидов, но и органов социальной защиты населения, специализированных медицинских учреждений.

Анализ итогов формирования участковых избирательных комиссий показал, что по предложениям общественных организаций инвалидов были назначены членами участковых избирательных комиссий с правом решающего голоса 5553 представителя указанных организаций (по состоянию на 24.12.2013); 7159 представителей общественных организаций инвалидов включены в резерв составов участковых комиссий.

Наибольшее количество членов участковых избирательных комиссий представлено от общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» и ее региональных отделений – 1547 человек (в резерве составов участковых комиссий – 1822 человека).

Также активно участвовали в выдвижении своих представителей в составы УИК Региональная общественная организация инвалидов – Патриотическое объединение инвалидов войны в Афганистане и воинов интернационалистов «Панджшер» (419 человек), Региональная благотворительная детско-юношеская общественная организация инвалидов «Общество детей-инвалидов «НАИТИЕ» (390 человек) и другие. В резерв составов участковых комиссий наибольшее количество представителей вошло от следующих организаций: Региональная общественная организация инвалидов – Патриотическое объединение инвалидов войны в Афганистане и воинов интернационалистов «Панджшер» (501 человек), Региональная общественная организация инвалидов «Московский городской клуб инвалидов «Контакты-1» (486 человек), Региональная благотворительная детско-юношеская общественная организация инвалидов «Общество детей-инвалидов «НАИТИЕ» (400 человек).

Наибольшее количество представителей от общественных организаций инвалидов входят в составы участковых избирательных комиссий и в резерв составов участковых комиссий в городе Москве (4956 и 6709 человек соответственно), Орловской области (281 и 156 человек соответственно), Санкт-Петербурге (134 и 101 человек соответственно).

При этом надо учитывать, что эти цифры могут меняться, т.к. в связи с досрочным прекращением полномочий некоторых членов УИК соответствующие вакансии заполняются из резерва.

Избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации поставлена задача обратить особое внимание на учет предложений по включению в составы участковых избирательных комиссий и в резерв составов участковых комиссий представителей общественных организаций инвалидов.

**Представительство в составах участковых избирательных комиссий и в резерве составов участковых комиссий
Нижегородской области работников социальных служб
и членов общественных организаций инвалидов**

*С.А. Кузьменко,
председатель
Избирательной комиссии
Нижегородской области*



*М.А. Ключикова,
главный специалист
отдела по взаимодействию
с избирательными комиссиями,
общественными объединениями и
органами местного самоуправления
Избирательной комиссии
Нижегородской области*



В последние годы в Нижегородской области работа по обеспечению избирательных прав граждан с инвалидностью выделена в особое направление и имеет множество составляющих.

Организуя такую работу у нас, в Нижегородской области, убедились, что граждане с инвалидностью должны участвовать в выборах не только как избиратели, но и как активные организаторы. Поэтому в период формирования участковых избирательных комиссий Избирательная комиссия Нижегородской области при содействии рабочей группы по взаимодействию с региональными общественными организациями инвалидов и иными организациями особое внимание уделила вопросу выдвижения и назначения в составы участковых избирательных комиссий и резерв составов участковых комиссий граждан, которые обладают специальными знаниями по работе с инвалидами различных категорий,

и тех, кто сам является инвалидом, но при этом вполне способен по своему физическому состоянию здоровья выполнять обязанности члена участковой избирательной комиссии.

Формирование участковых избирательных комиссий на территории Нижегородской области осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 2 октября 2012 года № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Законодательным Собранием Нижегородской области принят Закон Нижегородской области от 5 февраля 2013 года № 8-З «О порядке образования избирательных участков и порядке формирования избирательных комиссий на территории Нижегородской области», устанавливающий порядок образования избирательных участков, порядок и сроки формирования избирательных комиссий на территории Нижегородской области, а также сроки приема предложений по составу участковых избирательных комиссий.

Избирательной комиссией Нижегородской области принято постановление «Об установлении единой нумерации избирательных участков, участков референдума, образуемых на территории Нижегородской области», а также постановление «Об установлении структуры резерва составов участковых комиссий Нижегородской области», предусматривающее формирование резерва составов участковых комиссий непосредственно для каждой участковой комиссии.

В соответствии с законодательством главы местных администраций муниципальных районов и городских округов Нижегородской области по согласованию с территориальными избирательными комиссиями образовали 2233 избирательных участка сроком на 5 лет.

Именно с этого периода началась серьезная работа территориальных избирательных комиссий Нижегородской области по приему предложений в составы участковых избирательных комиссий и резервы составов участковых комиссий.

Шестьдесят одной территориальной избирательной комиссией Нижегородской области в районных и городских газетах были опубликованы сообщения о приеме предложений в составы участковых избирательных комиссий (с указанием адреса, времени работы территориальной избирательной комиссии, а также срока приема предложений в составы участковых избирательных комиссий).

Кандидатуры в составы комиссий были представлены политическими партиями, общественными объединениями, представительными органами муниципальных образований, собраниями избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы. Кандидатуры, не вошедшие в состав участковых избирательных комиссий, с их согласия зачислены в резерв составов участковых комиссий.

Таким образом, в апреле 2013 года в Нижегородской области завершился процесс формирования составов участковых избирательных комиссий, в мае – резерва составов участковых комиссий. В результате было сформировано 2233 участковые избирательные комиссии, в состав которых назначено 21 064 человека, а в резерв составов участковых комиссий – 10 411 человек.

В целях совершенствования работы по обеспечению избирательных прав граждан с инвалидностью Избирательная комиссия Нижегородской области считает важным вопрос взаимодействия членов избирательных комиссий с избирателями, имеющими инвалидность. Поэтому формированию составов участковых избирательных комиссий и резерва составов участковых комиссий в части представительства органов социальной помощи и защиты населения и членов общественных организаций инвалидов было уделено особое внимание.

На начальном этапе работы по формированию составов участковых избирательных комиссий и резерва составов участковых комиссий Избирательная комиссия Нижегородской области взаимодействовала с общественными организациями инвалидов, государственными органами, работающими с инвалидами, по направлению в составы участковых избирательных комиссий и резерв составов участковых комиссий представителей организаций социальной помощи и поддержки населения, а также представителей общественных организаций инвалидов.

Этот вопрос, в частности, обсуждался на заседании рабочей группы Избирательной комиссии Нижегородской области по взаимодействию с региональными общественными организациями инвалидов и иными организациями в целях обеспечения избирательных прав граждан с ограниченными физическими возможностями. Членами рабочей группы был подготовлен план взаимодействия Избирательной комиссии Нижегородской области с региональными общественными организациями инвалидов и иными организациями на 2013 год, утвержденный постановлением Избирательной комиссии Нижегородской области, где предусмотрено направление социальных работников и представителей общественных организаций инвалидов в составы участковых избирательных комиссий и резерв составов участковых комиссий.

Для выполнения на местах поставленных задач, в том числе работы с общественными организациями инвалидов, социальными службами помощи населению по участию представителей обществ инвалидов, работников социальных служб в процессе формирования составов участковых избирательных комиссий и резерва составов участковых комиссий, данное постановление с утвержденным планом работы направлено в территориальные избирательные комиссии Нижегородской области.

В результате в 47 территориальных избирательных комиссиях Нижегородской области (из 61 комиссии) данные вопросы также стали предметом обсуждения на заседаниях рабочих групп.

При приеме в территориальных избирательных комиссиях документов с предложениями войти в составы участковых избирательных комиссий и резерв составов участковых комиссий сотрудники столкнулись с тем, что не всегда было можно идентифицировать инвалидность визуально, и тем более некорректно спрашивать об этом у человека. В связи с этим во время процесса формирования составов участковых избирательных комиссий и резерва составов участковых комиссий не всегда территориальные избирательные комиссии Нижегородской области имели полную информацию о том, сколько в их составе граждан с инвалидностью, а также представителей общественных организаций инвалидов.

Нельзя также не отметить, что некоторые представители общественных организаций инвалидов были направлены в составы участковых избирательных комиссий и резерв составов участковых комиссий не от этих обществ, а от собрания избирателей либо от политических партий. Также граждане, являющиеся инвалидами, могут не состоять в общественных организациях инвалидов.

И все же те территориальные избирательные комиссии, которые тесным образом взаимодействовали в районах с местными отделениями обществ инвалидов (как правило, в местах компактного проживания инвалидов, а также в местах нахождения предприятий, на которых работают инвалиды), получили более полную информацию о количестве инвалидов, членов обществ инвалидов и смогли более полно произвести учет граждан с инвалидностью, назначенных в составы участковых избирательных комиссий.

Что касается представителей социальных служб, то здесь картина более понятная, так как в личном согласии кандидата в члены участковой избирательной комиссии, а также в резерв составов избирательной комиссии обязательно отражается место работы.

Обобщая информацию, полученную от территориальных избирательных комиссий Нижегородской области и от обществ инвалидов, получили следующие данные.

Всего УИК	Всего членов УИК	Кол-во в составах УИК		Всего членов резерва составов участковых комиссий	Кол-во в резервах составов ИК	
		работников соц. служб	инвалидов, представителей общественных организаций инвалидов		работников соц. служб	инвалидов, представителей общественных организаций инвалидов
2233	21 064	680	69	10 411	329	32

Небольшие цифры представительства в составах участковых избирательных комиссий и резерве составов участковых комиссий Нижегородской области работников социальных служб, инвалидов, членов общественных организаций инвалидов – начало большой работы. Убеждены, что со временем таких представителей в составах комиссий будет больше.

Вместе с тем приятно отметить, что в составы и резерв составов комиссий вошли те представители обществ инвалидов, которые уже долгое время являются членами участковых избирательных комиссий. Например, по данным Нижегородской областной организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» (НОО ООО «ВОИ») и территориальной избирательной комиссии Лукояновского района Нижегородской области, в состав одной из участковых избирательных комиссий Лукояновского района входит представитель НОО ООО «ВОИ» Дрюков С.Н., который является членом участковой избирательной комиссии начиная с 1987 года, а в резерв состава участковой комиссии Лукояновского района входит представитель НОО ООО «ВОИ» Трофимова Л.И., которая являлась членом участковой избирательной комиссии начиная с 1959 года. За многолетнюю активную работу в системе избирательных комиссий, большой личный вклад в подготовку и проведение выборов, проводимых на территории Нижегородской области, а также в связи с 20-летием избирательной системы Российской Федерации постановлением Избирательной комиссии Нижегородской области они были отмечены благодарственными письмами Избирательной комиссии Нижегородской области.

Сформировав участковые избирательные комиссии, Избирательная комиссия Нижегородской области включила в программу обучения членов участковых избирательных комиссий и резерва составов участковых комиссий вопросы организации работы участковых избирательных комиссий по обеспечению избирательных прав граждан, имеющих инвалидность.

Так, в соответствии с Концепцией обучения кадров избирательных комиссий и других участников избирательного (референдумного) процесса в Нижегородской области в 2013–2015 годах с 17 по 20 сентября 2013 года Избирательная комиссия Нижегородской области провела первое занятие для членов участковых избирательных комиссий Нижегородской области, на котором отдельно был рассмотрен вопрос «Задачи избирательных комиссий по обеспечению избирательных прав граждан с ограниченными физическими возможностями».

Не подлежит сомнению, что включение в составы участковых избирательных комиссий и в резерв составов участковых комиссий представителей обществ инвалидов и работников социальных служб будет способствовать новому уровню работы членов избирательных комиссий с избирателями, имеющими инвалидность, более полной реализации их избирательных прав.

ИЗ ОПЫТА РАБОТЫ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВ ИЗБИРАТЕЛЕЙ, ЯВЛЯЮЩИХСЯ ИНВАЛИДАМИ

(на основании материалов о некоторых мероприятиях,
проведенных в 2013 году)

Избирательные комиссии в рамках работы по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, вели активную деятельность по уточнению сведений об избирателях данной категории, по специальному оборудованию помещений для голосования избирательных участков, готовили информационно-разъяснительные материалы для данной категории избирателей с использованием крупного шрифта, азбуки Брайля, готовили видеоматериалы, адаптированные для инвалидов по слуху, участвовали в реализации проекта «Дорога на избирательный участок». А главное, вели большую работу в рамках информационно-просветительской деятельности, используя различные формы: совещания, семинары, конференции, анкетирование, деловые игры, конкурсы, соревнования, выставки и многое другое.

Все эти мероприятия способствовали повышению электоральной активности избирателей с инвалидностью, были высоко оценены представителями общественных организаций инвалидов, что было отмечено на совместном заседании Рабочей группы по взаимодействию ЦИК России с общероссийскими общественными организациями инвалидов



Волонтеры – студенты Института педагогики и психологии Марийского государственного университета проводят социологический опрос среди избирателей – членов Всероссийского общества глухих

и секции по вопросам обеспечения избирательных прав лиц с ограниченными физическими возможностями, иных отдельных категорий избирателей Общественного научно-методического консультативного совета при ЦИК России, состоявшемся в ЦИК России 11 декабря 2013 года.

Центральная избирательная комиссия Республики Марий Эл провела анкетирование по вопросу отношения избирателей к демократическим процессам в России и в республике

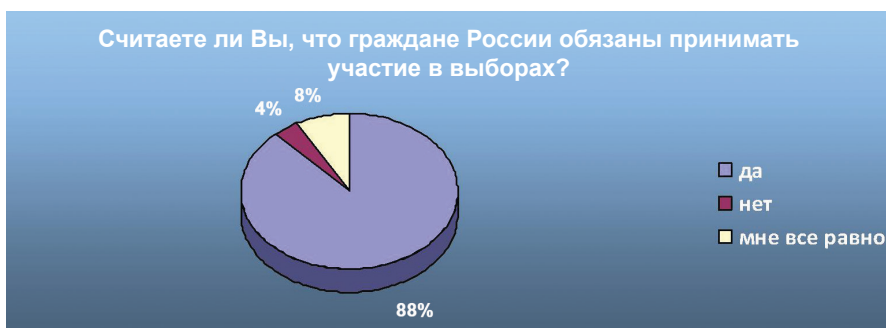
В декабре 2012 года при проведении мероприятий по повышению правовой культуры избирателей – граждан, являющихся инвалидами, – членов региональных отделений общероссийских общественных организаций инвалидов «Всероссийское общество инвалидов», «Всероссийское общество глухих» Центральной избирательной комиссией Республики Марий Эл совместно с Молодежной избирательной комиссией республики проведено анкетирование, в котором выявлялось отношение избирателей к демократическим процессам в России и в республике.

Социологический опрос был проведен членами Молодежной избирательной комиссии Республики Марий Эл (Алина Егорова, Екатерина Лебедева) и волонтерами отряда «Милосердие».



*Член Молодежной избирательной комиссии Республики Марий Эл
Алина Егорова, студентка Поволжского государственного
технологического университета, проводит социологический опрос
среди избирателей – членов Всероссийского общества инвалидов*

Результаты анкетирования выглядят следующим образом



88 процентов респондентов считают, что граждане России обязаны принимать участие в выборах. Таким образом, они осознают и подтверждают свою активную гражданскую позицию.



Имея большой жизненный опыт, большинство респондентов (57 %) считают, что они имеют реальную возможность влиять на решения органов государственной власти, тем самым подтверждая демократичность гражданского общества.

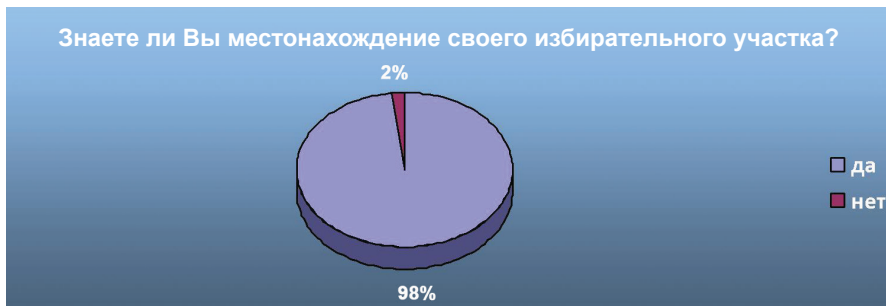


Данный вопрос интересен избирательным комиссиям для принятия решения о методах информирования различных категорий избирателей.

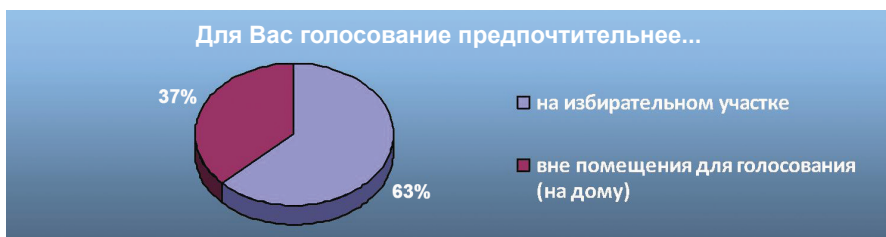
Самым популярным информационным ресурсом все-таки является телевидение.



Положительный ответ более половины респондентов, во-первых, подтверждается цифрами: так, в выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва приняли участие 55,8 процента избирателей-инвалидов, в выборах Президента Российской Федерации – 64,25 процента избирателей-инвалидов республики (от числа избирателей-инвалидов, представленного Пенсионным фондом Российской Федерации). А во-вторых, действительно говорит об активной гражданской позиции данной категории избирателей.



Утвердительный ответ 98 процентов респондентов на данный вопрос является показателем результативной информационной работы участковых избирательных комиссий в период избирательных кампаний.



Большинство респондентов считают, что, придя непосредственно на избирательный участок, общаясь с другими избирателями, они более активно реализуют свои избирательные права, что способствует также и социализации данной категории граждан, их интеграции в полноценную жизнь российского общества.



Часть помещений для голосования избирательных участков не имеет приспособлений, обеспечивающих инвалидам беспрепятственный до-

ступ. Перед органами исполнительной власти, органами местного самоуправления встают новые задачи по оснащению избирательных участков и созданию благоприятных условий для голосования данной категории избирателей.



Реакция респондентов подтверждает своевременность внесения изменений в избирательное законодательство, предусматривающих оснащение избирательных участков оборудованием для данной категории избирателей.

Пожелания в адрес организаторов были самыми различными, большинство респондентов пожелали дальнейших успехов и создания лучших условий для удобного голосования избирателей-инвалидов.

**О практике работы территориальной избирательной комиссии
города Лабытнанги по обеспечению в районах Крайнего Севера
избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся
инвалидами**

В соответствии с Конституцией Российской Федерации граждане Российской Федерации, в том числе те, которые из-за определенных трудностей не могут самостоятельно реализовать свои права, имеют гарантированное право избирать и быть избранными, а также быть полноценными участниками избирательного процесса.

В целях содействия реализации избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, при территориальной избирательной комиссии города Лабытнанги была образована рабочая группа, в состав которой вошли члены территориальной избирательной комиссии с правом решающего голоса, сотрудники органов социальной защиты населения, представители общественной организации ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов г. Лабытнанги, Лабытнангского отделения региональной общественной организации инвалидов «Надежда» Ямало-Ненецкого автономного округа, работники муниципальных средств массовой информации.

Организационные и технические вопросы обеспечения избирательных прав инвалидов в соответствии с федеральным законодательством прописаны в утвержденном Плана взаимодействия территориальной избирательной комиссии города Лабытнанги с общественными организациями инвалидов.

Работа по обеспечению избирательных прав граждан с инвалидностью строится на основе методических рекомендаций, разработанных и утвержденных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, с учетом специфики и природно-климатических условий Крайнего Севера. Она условно разделена на два этапа: подготовка ко дню голосования и непосредственно организация голосования избирателей данной категории.

Данное направление деятельности территориальной и участковых избирательных комиссий базируется на основе разработанного алгоритма – технологической карты (прилагается), что обеспечивает цикличность в проведении запланированных мероприятий и системную работу по уточнению сведений об избирателях, являющихся инвалидами, обеспечению дополнительным оборудованием помещений для голосования, по информированию и правовому просвещению данной категории избирателей.

Результативность проделанной работы подтверждается соответствующими показателями. Так, в период последних избирательных кампаний голосование избирателей данной категории составило 96,52–97,05 процента.

В ходе каждой избирательной кампании в территориальную избирательную комиссию города Лабытнанги из муниципального учреждения «Управление по труду и социальной защите населения Администрации

города Лабытнанги», городского отделения РОО «Надежда» представляются списки граждан с инвалидностью, имеющих нарушения функций опорно-двигательного аппарата, слуха, зрения.

При организации голосования граждан с инвалидностью территориальная избирательная комиссия города Лабытнанги также особое внимание уделяет таким категориям избирателей, как:

избиратели с ограниченными возможностями здоровья, потерявшие официальный статус инвалида вследствие несвоевременного повторного прохождения медико-социальной экспертизы;

избиратели, воспитывающие детей-инвалидов, которых невозможно оставить без надзора;

избиратели из числа престарелых граждан, в том числе состоящие на обслуживании в отделе социального обеспечения.

Территориальной избирательной комиссией города Лабытнанги в целях обеспечения избирательных прав граждан Российской Федерации с ограниченными физическими возможностями в течение всего периода предвыборной кампании во взаимодействии с органами социальной защиты населения, местными отделениями общественных организаций инвалидов, иными заинтересованными организациями проводится систематическая работа, в результате которой:

1) осуществляется поквартирный обход и анкетирование граждан, имеющих нарушения функций опорно-двигательного аппарата, инвалидов по зрению, слуху;

2) разрабатывается и обновляется для каждого избирателя из числа инвалидов Паспорт маршрута избирателя-инвалида на избирательный участок;

3) заблаговременно принимаются заявления на голосование вне помещения для голосования;

4) в общественном транспорте для информирования граждан размещаются плакаты, листовки, напечатанные увеличенным шрифтом, применяется звуковое сопровождение графической информации, а также «бегущая строка»;

5) избирательные участки оборудуются кабинами для голосования инвалидов-колясочников, трафаретами для заполнения избирательных бюллетеней;

6) территориальной избирательной комиссией выпускаются печатные материалы с использованием рельефно-точечного шрифта Брайля;

7) среди избирателей из числа инвалидов по зрению (слабовидящих) распространяются информационные буклеты, разработанные и изготовленные территориальной избирательной комиссией города Лабытнанги, об особенностях голосования граждан данной категории;

8) для слепых и слабовидящих избирателей выпускаются информационно-разъяснительные аудиоролики, а для глухих или слабослышащих избирателей – видеоролики с субтитрами;

9) органы местного самоуправления принимают меры к оборудованию избирательных участков пандусами.

К информированию пожилых граждан и граждан, являющихся инвалидами, о возможности проголосовать вне помещения для голосования привлекаются в качестве волонтеров сотрудники органов социальной защиты, представители общественных организаций, в том числе Совета ветеранов города, местного отделения РОО инвалидов «Надежда».

В результате совместной работы обеспечивается выполнение таких мероприятий, как:

сбор и обобщение информации о количестве лиц с инвалидностью на территории муниципального образования город Лабытнанги, формирование списка данной категории избирателей;

определение способа голосования данной категории избирателей (в помещении для голосования избирательного участка или вне помещения для голосования);

обучение членов участковых избирательных комиссий;

определение способа информирования;

изготовление информационных материалов.

Члены участковых избирательных комиссий совместно с представителями указанных организаций осуществляют предварительный поквартирный обход избирателей-инвалидов. Они оповещают их о ходе избирательной кампании, вручают имеющиеся информационные материалы и уточняют более удобный для них способ голосования в день голосования.

Избирателям также разъясняется, что они имеют право обратиться с письменным заявлением (устным обращением, в том числе переданным при содействии других лиц) о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования в день голосования.

Учитывая погодные условия Крайнего Севера, в большинстве случаев избиратели с инвалидностью использовали предоставленную возможность проголосовать вне помещения для голосования по соответствующему заявлению, поданному в участковую избирательную комиссию.

В то же время члены участковых избирательных комиссий, обеспечивающие голосование граждан данной категории вне помещения для голосования, обращают внимание на высокие временные затраты процесса голосования, связанные с особенностями психофизического состояния таких избирателей. В целом по Ямало-Ненецкому автономному округу (ЯНАО) также остро стоит вопрос обеспечения избирательных прав инвалидов из числа тундрового населения, ведущего кочевой образ жизни. В связи с этим представляется целесообразным законодательное закрепление возможности организации досрочного голосования для избирателей-инвалидов.

Территориальной избирательной комиссией города Лабытнанги были разработаны маршруты движения избирателей с инвалидностью до избирательных участков.

Органами местного самоуправления в распоряжение территориальной избирательной комиссии города Лабытнанги в день голосования предоставляются скаломобиль и автомашина «Газель», оборудованная для перевозки инвалидов-колясочников. На маршрутах общественного транспорта в городе курсируют автобусы, специально оборудованные для граждан с ограниченными возможностями здоровья. В то же время обращает на себя внимание тот факт, что жилой фонд нашего города, как и большинства северных городов, – это постройки 1970–1980-х годов, и, соответственно, он практически не приспособлен для передвижения маломобильных граждан-инвалидов (отсутствие пандусов, лифтов), что требует дополнительного финансирования, а также повышает актуальность организации голосования лиц данной категории вне помещения для голосования.

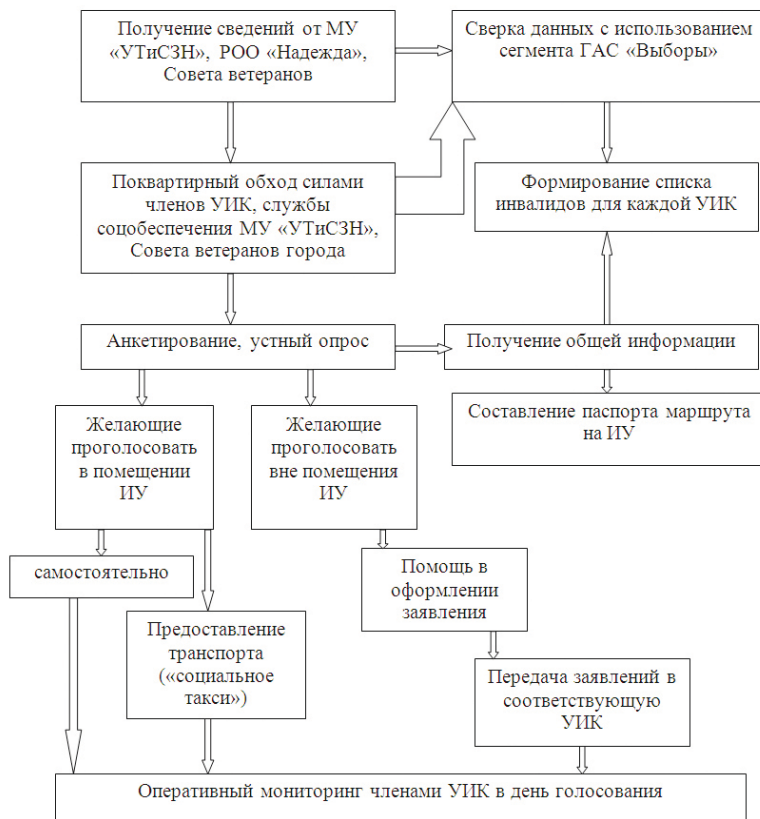
Необходимости целенаправленного включения в состав участковых избирательных комиссий представителей общественных организаций инвалидов, социальных служб не возникало. В то же время к обучению членов УИК привлекаются психологи и социальные работники. Работник органов социальной защиты города проходит обучение в качестве сурдопереводчика и включен в резерв составов участковых комиссий города.

На четырех избирательных участках на территории муниципального образования город Лабытнанги в период выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва и выборов Президента Российской Федерации использовались комплексы обработки избирательных бюллетеней КОИБ-2010. На данных избирательных участках в помещении для голосования с использованием КОИБ голосовали и избиратели с инвалидностью. Затруднений для них голосование с использованием технических средств обработки бюллетеней не вызвало.

Многие из числа избирателей, являющихся инвалидами, обращаются за информацией к ресурсам сети Интернет: сайтам Избирательной комиссии ЯНАО, администрации города, где информацию можно получить в том числе и в специальном формате. В то же время при общении с избирателями из числа инвалидов высказывались пожелания обеспечить граждан данной категории уставами и программными документами политических партий, изготовленными увеличенным шрифтом, с использованием шрифта Брайля, а также в аудиозаписях.

Существенной проблемой в реализации обсуждаемого направления в работе избирательных комиссий являются правовые нормы законодательства о защите персональных данных, вследствие чего, с учетом уведомительного характера регистрации инвалидов в органах социальной защиты населения, избирательные комиссии по объективным причинам не могут получить максимально полный список избирателей данной категории. Так как сведения об избирателях из числа инвалидов содержат персональные данные, иные заинтересованные структуры (например, органы здравоохранения) такие сведения не предоставляют.

**Технологическая карта деятельности ТИК города Лабитнанги
по обеспечению активного избирательного права граждан
из числа инвалидов**



Информация о работе Избирательной комиссии Новосибирской области с избирателями, являющимися инвалидами

Быстро меняющийся современный мир требует от любого человека приобретения новых навыков в организации собственной жизни. Так и самореализация человека с физическими, в том числе сенсорными ограничениями, постоянно требует от него дополнительных знаний и навыков. Во всех направлениях социально-реабилитационной работы сегодня растет доля высокотехнологичных услуг. Ассистивные технологии становятся реальной повседневной основой независимой жизни инвалидов. Различные международные и российские нормативные правовые акты, принятые в последнее десятилетие, определили понятийную и законодательную основу процессов социальной интеграции граждан с физическими, в том числе сенсорными, ограничениями.

Реабилитация и адаптация людей с ограниченными возможностями становится не только актуальной проблемой для общества, но и одним из приоритетных направлений государственной социальной политики. Большое значение имеет создание необходимых условий, благодаря которым возможно наиболее полное развитие способностей и максимальная интеграция граждан Российской Федерации, имеющих ограничения жизнедеятельности, в общество.

В 2013 году на территории Новосибирской области численность избирателей составляла 137 154 избирателя. Из них 113 275 граждан имеют ограничения жизнедеятельности, в том числе 24 366 – ограничения по мобильности, что составляет 1,14 процента.

Последовательную и целенаправленную работу по выполнению поставленных ЦИК России задач по реализации избирательных прав граждан, являющихся инвалидами, на территории Новосибирской области проводит Избирательная комиссия Новосибирской области совместно с территориальными избирательными комиссиями. Большую методическую и организационную помощь оказывает Новосибирская специальная библиотека для незрячих и слабовидящих, центры правовой информации Центральной библиотечной системы Новосибирской области, а также местные отделения общероссийских общественных организаций инвалидов.

Первые шаги в этом новом для системы избирательных комиссий направлении Избирательная комиссия Новосибирской области сделала в 2010 году на выборах депутатов Совета депутатов города Новосибирска: изготовила аудиоверсии информационных материалов о кандидатах в депутаты. Первый опыт открыл новое понимание проблемы.

В дальнейшем, при подготовке к выборам в Законодательное Собрание Новосибирской области осенью 2010 года результатом совместной работы Избирательной комиссии Новосибирской области с Новосибирским отделением Всероссийского общества слепых и Новосибирской спе-

циальной библиотекой для незрячих и слабовидящих явился специальный трафарет для самостоятельного заполнения бюллетеня, в том числе с применением рельефно-точечного шрифта Брайля.

После успешного применения специального трафарета при голосовании избирателей с нарушением зрения и полученной высокой оценки непосредственных участников выборов был принят Федеральный закон от 14 июня 2011 года № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования механизмов обеспечения избирательных прав граждан», на основании которого в статью 63 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» был внесен пункт 2.1, обязывающий избирательные комиссии в помощь избирателям, участникам референдума, являющимся инвалидами по зрению, изготавливать специальные трафареты для самостоятельного заполнения бюллетеня.

Опираясь на разработанные ЦИК России Рекомендации по обеспечению избирательных прав граждан, являющихся инвалидами, Избирательная комиссия Новосибирской области разработала и приняла Методику взаимодействия избирательных комиссий Новосибирской области с органами социальной защиты населения Новосибирской области по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации с ограниченными физическими возможностями и создала соответствующую рабочую группу, которую возглавил председатель Избирательной комиссии Новосибирской области Ю.Ф. Петухов. В состав рабочей группы вошли член Избирательной комиссии Новосибирской области с правом решающего голоса, секретарь рабочей группы В.А. Мельников, представители общественных организаций инвалидов, представители Новосибирской специальной библиотеки для незрячих и слабовидящих, а также органов социальной защиты населения.

Рабочая группа в рамках своей работы активно развивает межведомственное взаимодействие, направленное на изыскание новых форм и методов работы с избирателями с ограничениями жизнедеятельности во время подготовки и проведения выборов применительно к избирателям с нарушениями слуха и зрения, функций опорно-двигательного аппарата, в том числе инвалидам-колясочникам.

Так, по инициативе избирательных комиссий и при активном содействии органов исполнительной власти на прошедших федеральных выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в декабре 2011 года и Президента России в 2012 году в местах наибольшего компактного проживания избирателей с инвалидностью были организованы 145 избирательных участков, оснащенных стационарными и мобильными пандусами, перилами, широкими входами, специальными кабинами для голосования. Информационные материалы на данных избирательных участках были выполнены крупным шрифтом

и в рельефно-точечном формате (шрифтом Брайля), а также размещены на CD-дисках. На девяти избирательных участках помощь избирательным комиссиям в работе с избирателями с нарушением слуха оказывали сурдопереводчики.

Безбарьерные выборы невозможны без правового просвещения и обучения организаторов и участников избирательного процесса. И в этом направлении Избирательной комиссией Новосибирской области проводится определенная работа: были организованы конкурсы кроссвордов и викторины на знание избирательного законодательства, в которых приняли участие старшеклассники Новосибирской школы-интерната для детей с нарушением зрения. Ребята не только отвечали на поставленные вопросы, они изучили инструкцию по использованию трафарета, выполненную с применением шрифта Брайля, а потом самостоятельно голосовали. Реализуя таким образом принцип доступности образования, Избирательная комиссия Новосибирской области работает с детьми, большинство из которых уже в ближайшее время примет участие в выборах.

На базе специальной библиотеки для незрячих и слабовидящих Избирательной комиссией Новосибирской области было проведено обучение волонтеров с участием специалистов из института социальной реабилитации и представителей обществ инвалидов. По итогам обучения ребята получили сертификаты, а в период избирательных кампаний они принимали активное участие уже в качестве волонтеров.

Участвуя в реализации пилотного проекта «Дорога на избирательный участок», отвечающего задачам федеральной целевой программы «Доступная среда», Избирательная комиссия Новосибирской области работала по трем основным направлениям: получение (уточнение) сведений об избирателях, являющихся инвалидами; информирование инвалидов и их сообществ по вопросам выборов и референдумов; специальное оборудование избирательных участков.

Особое значение реализация данного проекта приобрела в период подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва и выборов Президента Российской Федерации.

23 ноября 2011 года Избирательная комиссия Новосибирской области совместно с ГБУ «Новосибирская специальная библиотека для незрячих и слабовидящих» провела вебинар «Особенности организации работы участковой избирательной комиссии по голосованию избирателей с ограниченными физическими возможностями», в ходе которого участникам были продемонстрированы слайд-программа «Особенности организации работы участковой избирательной комиссии по голосованию инвалидов», видеосюжет о семинаре-тренинге «Дорога на избирательный участок». Вебинар проходил в форме прямой трансляции в сети Интернет. На связи с организаторами мероприятия находились 44 территориальные избирательные комиссии.

Одним из направлений работы Избирательной комиссии Новосибирской области по реализации проекта «Дорога на избирательный участок» стала организация безбарьерной среды на избирательном участке, расположенном в школе № 109 Кировского района города Новосибирска — месте компактного проживания людей, являющихся инвалидами.

4 декабря 2011 года для голосования избирателей с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, в том числе для инвалидов-колясочников, на указанном избирательном участке были предусмотрены пандусы, перила, настилы, широкие проемы дверей. Для инвалидов по зрению предоставлены устройства оптической коррекции, трафареты для заполнения избирательных бюллетеней, в том числе изготовленные с использованием азбуки Брайля. Кроме того, помощь в работе с избирателями, имеющими ограничения по состоянию здоровья, оказывали волонтеры.

На выборах Президента Российской Федерации на данном избирательном участке использовалась уникальная компьютерная программа репродуцирования звуковой речи в жестовый язык. Главным разработчиком этой технологии является профессор-новатор Михаил Геннадьевич Гриф, а сама программа изобретена в НГТУ молодым новосибирцем — участником форума «Интерра». Данная технология на выборах в России 4 марта 2012 года была использована впервые.

На выборах Президента Российской Федерации на 145 избирательных участках Новосибирской области были созданы условия для голосования инвалидов. В том числе на 101 участке смогли проголосовать



*Новосибирская область. Участники – победители конкурса
«Дорога на избирательный участок»*

незрячие избиратели, на 35 – глухие и слабослышащие, на 9 – люди с проблемами опорно-двигательной системы. Так, например, для незрячих и слабовидящих избирателей были подготовлены информационные материалы, выполненные крупным шрифтом и с применением рельефно-точечного шрифта Брайля, настольные лупы с кольцевой подсветкой, трафареты для самостоятельного заполнения избирательного бюллетеня.

Постоянный поиск новых путей, позволяющих не только максимально облегчить возможность избирателю с нарушением зрения самостоятельно сделать выбор, но и ориентироваться в незнакомом пространстве, привел к изготовлению так называемых карт-схем внутренних планов помещений и прилегающих к ним территорий, выполненных в рельефно-графическом формате и с текстовым сопровождением в рельефной точке. Результаты этой работы Избирательной комиссии Новосибирской области были представлены Центральной избирательной комиссией Российской Федерации в городе Лодзе (Польша) на международной выставке по адаптивной культуре «REHABILITACJA 2012», которая является крупнейшей выставкой оборудования и технологий для реабилитации инвалидов.

Реальным показателем того, что Избирательная комиссия Новосибирской области выбрала правильный путь, является значительное, по сравнению с выборами 2010 года, увеличение явки избирателей с нарушением зрения для самостоятельного голосования на избирательном участке.

В 2013 году Избирательная комиссия Новосибирской области провела конкурс на лучшую творческую работу на тему «Дорога на избирательный участок» для избирателей с ограниченными возможностями здоровья и конкурс-викторину «Умники и умницы избирательного права» среди старшеклассников школы-интерната для детей с нарушением зрения. Конкурсанты участвовали в трех номинациях: на лучшее сочинение о необходимости принимать участие в выборах «Я знаю, что такое выборы!», на лучший рисунок о выборах «Я рисую выборы» и на лучшие фотографии, видеофильмы, аудиоролики, презентации, отражающие участие избирателей с инвалидностью в выборах.

В рамках информационно-просветительской деятельности Избирательная комиссия Новосибирской области подготовила учебные фильмы «Школа безбарьерных выборов», «Я вправе. Особенности организации работы участковой избирательной комиссии по голосованию избирателей с ограниченными физическими возможностями», «Система поддержки коммуникации глухих и слабослышащих граждан России на избирательном участке».

Материалы о работе с избирателями, являющимися инвалидами, а также информация о мероприятиях, организованных Избирательной комиссией Новосибирской области по вопросам обеспечения избирательных прав данной категории граждан, публикуются в «Вестнике Из-

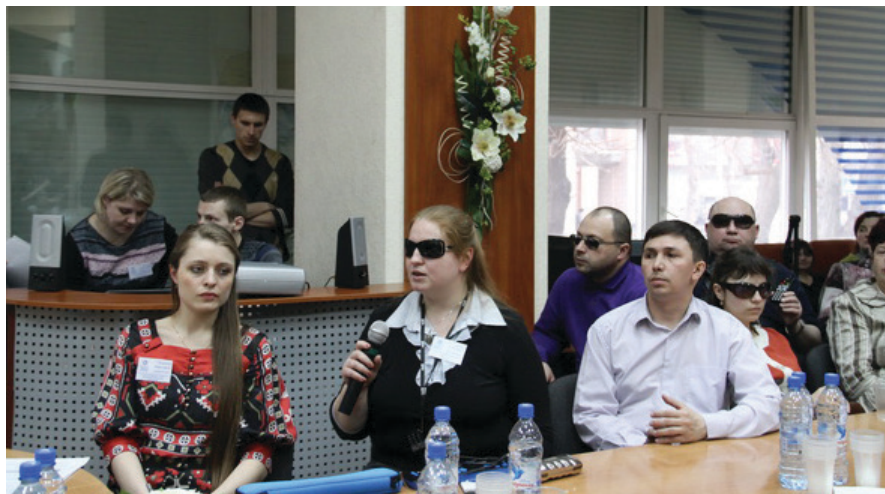
бирательной комиссии Новосибирской области», который выпускается ежеквартально.

Решая важную государственно-социальную задачу, какой являются безбарьерные выборы, можно определенно сказать, что имеющиеся положительные изменения были бы невозможны без сотрудничества в этом направлении различных министерств и ведомств Новосибирской области, таких как министерство труда, занятости и трудовых ресурсов, министерство социального развития, министерство образования, науки и инновационной политики и министерство культуры. Не секрет, что 80 процентов участковых комиссий территориально расположены в помещениях подразделений, подведомственных данным министерствам. Кроме того, в настоящее время завершено формирование участковых избирательных комиссий сроком на пять лет, а сотрудники и специалисты этих подразделений вошли во вновь сформированные комиссии членами комиссий с правом решающего голоса, многие руководители возглавили эти участковые избирательные комиссии. В связи с этим появилась прямая заинтересованность в реализации совместных проектов.

Актуальным стало открытие в конце 2012 года Методического центра Избирательной комиссии Новосибирской области, на базе которого в настоящее время проводится обучение и тестирование членов избирательных комиссий всех уровней, организуются различные семинары и совещания, в том числе по вопросам обеспечения избирательных прав инвалидов.

Так, 21 февраля 2013 года в Методическом центре Избирательной комиссии Новосибирской области прошло совещание по вопросам организации мониторинга и обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов и маломобильных групп граждан к объектам инженерной, транспортной, социальной инфраструктур и размещения информации в учреждениях, подведомственных министерству труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области. В его работе приняли участие в том числе руководители 15 подведомственных учреждений (техникумов, колледжей, училищ), расположенных на территории компактного проживания граждан, являющихся инвалидами. В ходе совещания присутствующие обсудили такие вопросы, как доступные архитектурные формы, инклюзивное образование, волонтерство, новые технологии коммуникативного общения, профессионализм членов избирательных комиссий. Также участники совещания выработали план первоочередных действий для подготовки к единому дню голосования 8 сентября 2013 года.

Продолжая работу в данном направлении, 17–18 апреля 2013 года Избирательная комиссия Новосибирской области совместно с Министерством культуры Российской Федерации, министерством культуры Новосибирской области, Российской библиотечной ассоциацией, Новосибирским библиотечным обществом провела межрегиональную скайп-конференцию «Безбарьерные выборы: реализация прав избирателей с ограниченными



Новосибирская область. Участники скайп-конференции «Безбарьерные выборы: реализация прав избирателей с ограниченными возможностями здоровья на территории Новосибирской области. Теория, опыт, практика»

возможностями здоровья на территории Новосибирской области. Теория, опыт, практика», участие в которой приняли более 160 человек.

География участников охватила девять стран: Белоруссию, Бельгию, Великобританию, Германию, Казахстан, Россию, США, Украину, Японию. На площадках мероприятия в течение двух дней выступили 43 специалиста, представлявших Центральную избирательную комиссию Российской Федерации, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, различные сферы информационно-библиотечной практики, общественной жизни, образования, науки, индустрии ассистивных технических средств. Состоялись 19 сеансов скайп-связи, объединенные по темам обсуждения. Сектор образования был представлен преподавателями и студентами высших и средних специальных профессиональных учреждений Новосибирска, городов Новосибирской области. Адресный прикладной характер мероприятия определило большое число экспертов и участников с нарушениями движения, зрения, слуха. Наиболее многочисленной профессиональной группой стал корпус специалистов библиотечного дела из 18 регионов Российской Федерации – более 60 человек. 13 российских и зарубежных участников продемонстрировали высокотехнологичные разработки и продукты для формирования современной безбарьерной среды. Участие представителей различных ветвей власти подтвердило рост внимания к вопросам обеспечения избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами.

В Skype – Центризбирком Республики Татарстан



15 апреля 2013 года члены Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан приняли участие в скайп-конференции, посвященной актуальным вопросам избирательного права и избирательного процесса в Российской Федерации и Республике Татарстан.

Скайп-общение было организовано в Республиканской специальной библиотеке для слепых и слабовидящих (РСБСиС) в рамках комплекса мероприятий по повышению правовой культуры избирателей с ограниченными физическими возможностями, проводимых Центральной избирательной комиссией Республики Татарстан и РСБСиС. В режиме реального времени оно транслировалось в городах Набережные Челны, Нижнекамске, Альметьевске, Бугульме, Бавлы, Арске.

В конференции приняли участие заместитель председателя Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан Валентина Каменькова, члены Комиссии с правом решающего голоса от политических партий, представленных в Государственном Совете Республики Татарстан, Владимир Оспенников (КПРФ) и Елена Григорьева («ЕДИНАЯ РОССИЯ»), председатель Татарской региональной организации Всероссийского общества слепых Владимир Федорин, представители региональных отделений инвалидов и молодежных организаций инвалидов в Республике Татарстан, постоянные читатели библиотеки.

Модератором конференции выступил директор РСБСиС Наиль Сафаргалеев. Представители Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан рассказали об истории развития российской избирательной системы, избирательного законодательства, сообщили о новеллах федеральных законов «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и «О политических партиях».

Более 10 участников скайп-конференции смогли пообщаться с членами Центризбиркома Республики Татарстан с помощью видеосвязи. Собеседники интересовались вопросами обеспечения избирательных прав граждан с ограниченными физическими возможностями, итогами формирования участковых избирательных комиссий на постоянной основе, проводящими избирательными кампаниями в Республике Татарстан.

По мнению директора РСБСиС Наиля Сафаргалеева, среди важнейших вопросов обеспечения избирательных прав граждан, являющихся инвалидами, остается доступность объектов социальной инфраструктуры, в том числе помещений для голосования избирательных участков, а для

инвалидов по зрению и слуху – еще и доступная информационная среда. По его словам, несмотря на то многое, что делается для социализации людей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, для многих граждан, особенно для граждан старшего поколения, актуален информационный барьер, возникающий в период выборов между избирателями, кандидатами и партиями. Воспользовавшись присутствием представителей ЦИК Республики Татарстан от политических партий, он высказал просьбу: в преддверии выборов в Государственный Совет Республики Татарстан выпускать агитационные материалы политических партий и кандидатов в доступном для незрячих, слабовидящих и глухонемых формате.

«Было бы неплохо, чтобы и библиотека получала их. У нас уже есть хороший опыт сотрудничества с избиркомом республики. Во время прошлых выборов они передали в библиотечный фонд информационные брошюры, изготовленные по Брайлю, и «говорящие книги» об избирательных правах инвалидов», – сказал директор РСБСиС.

Заместитель председателя Центризбиркома Республики Татарстан Валентина Каменькова заверила, что сотрудничество с библиотекой будет продолжено. «Проводимая сегодня онлайн-встреча – это своеобразный пилотный проект. Во всем мире скайп – удобный формат общения. Можно, не выходя из дома, задать любой интересующий вопрос организаторам выборов и получить на него ответ. Если такой формат подходит для наших избирателей, мы с удовольствием продолжим эту практику», – сказала В. Каменькова.

В свою очередь, представители молодежных организаций высказали желание общаться с членами избирательных комиссий напрямую на избирательных участках. Как отметил заместитель председателя молодежной организации инвалидов по зрению Марсель Гайфуллин, молодежь хочет участвовать в выборах и участвует.

«Сегодня существует множество современных технических средств реабилитации, позволяющих самостоятельно передвигаться по городу. На президентских выборах мы реализовали проект «Мобильная дорога». Хотелось бы, чтобы путь, ведущий к избирательному участку, был бы ровным, без помех, а избирательные участки всегда открыты и готовы принять избирателей с ограниченными возможностями здоровья. Слово «инвалид» не должно быть ущемлением личности человека», – отметил Марсель Гайфуллин.

Члены Центризбиркома Республики Татарстан рассказали, как сегодня решаются вопросы доступности избирательных участков. Как отметила Валентина Каменькова, ЦИК Республики Татарстан продолжает принимать участие во всероссийском проекте ЦИК России «Дорога на избирательный участок».

«Результат совместного мониторинга показал, что наибольшее количество избирательных участков находится в школах. Так, в городе Казани и городе Набережные Челны в школах расположены более 78 процентов

избирательных участков, в муниципальных районах республики – более 30 процентов. Необходимо, чтобы указанные объекты были включены в перечень объектов республиканской программы «Доступная среда» и максимально подготовлены к приему избирателей, являющихся инвалидами.

В этом году в рамках проекта совместно с муниципальными органами власти и территориальными избирательными комиссиями продолжается работа по паспортизации участков, актуализации информации об избирателях с ограниченными физическими возможностями по видам заболеваний на каждом избирательном участке, уточнению маршрутов избирателей к избирательному участку», – сообщила В. Каменькова.

О ПЕРЕДВИЖНОЙ ВЫСТАВОЧНОЙ ЭКСПОЗИЦИИ ЦИК РОССИИ «ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ИНВАЛИДОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

В Центральной избирательной комиссии Российской Федерации по фотоматериалам, представленным избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, была изготовлена передвижная выставочная экспозиция, посвященная деятельности избирательных комиссий по реализации избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, в ходе проведения выборов в Российской Федерации.

Экспозиция освещает несколько тематических блоков: «Мероприятия, проводимые избирательными комиссиями по вопросам обеспечения избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами»; «Нормативные правовые акты, информационно-разъяснительные материалы (в том числе изготовленные в формате, доступном для восприятия инвалидами по слуху и зрению) по вопросам обеспечения избирательных прав инвалидов»; «Обеспечение избирательных прав инвалидов, являющихся слепыми и слабовидящими»; «Обеспечение избирательных прав инвалидов, являющихся глухими и слабослышащими»; «Обеспечение избирательных прав инвалидов с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата»; «Реализация проекта «Дорога на избирательный участок».

Передвижная выставочная экспозиция востребована при проведении различных мероприятий, проводимых в государственных органах, обще-



*Москва. Заседание «круглого стола» в
Общественной палате Российской Федерации
на тему «О подведении итогов проекта
«Выборы без ограниченных возможностей»*

ственных и иных организациях. Так, она уже демонстрировалась в рамках заседания «круглого стола» на тему «О подведении итогов проекта «Выборы без ограниченных возможностей», которое состоялось в Общественной палате Российской Федерации с участием представителей Ассоциации некоммерческих организаций по защите избирательных прав «Гражданский контроль», в ходе визита представителей

ЦИК России в Республику Польша с целью участия в совместных мероприятиях с Государственной избирательной комиссией Республики Польша в сентябре 2012 года (экспозиция была представлена на польском языке), на Всероссийской научно-практической конференции реабилитологов «Комплексная модель социальной защиты и реабилитации инвалидов, имеющих заслуги перед отечеством: проблемы реализации», проводимой 18 мая 2013 года Общероссийской общественной организацией инвалидов войны в Афганистане и военной травмы – «Инвалиды войны», в рамках работы Информационного центра ЦИК России «Единый день голосования в субъектах Российской Федерации 8 сентября 2013 года», Всероссийского совещания с председателями избирательных комиссий субъектов Российской Федерации на тему «Выборы и общество» 24–25 октября 2013 года, а также в составе информационно-разъяснительной выставки в Российской государственной библиотеке для слепых в августе – сентябре 2013 года и др.

Материалы экспозиции вызвали большой интерес и были высоко оценены участниками мероприятий, в том числе представителями общественных организаций инвалидов, гражданами, являющимися инвалидами, посетителями Российской государственной библиотеки для слепых.



Республика Польша. Совместная конференция Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Государственной избирательной комиссии Республики Польша



Республика Польша. Экспозиция «Обеспечение избирательных прав инвалидов в Российской Федерации» в рамках проведения совместной конференции Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Государственной избирательной комиссии Республики Польша



Участники Всероссийской научно-практической конференции реабилитологов знакомятся с передвижной выставочной экспозицией ЦИК России «Обеспечение избирательных прав инвалидов в Российской Федерации»



Представители Общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане и военной травмы – «Инвалиды войны» знакомятся с передвижной выставочной экспозицией ЦИК России «Обеспечение избирательных прав инвалидов в Российской Федерации»



Москва. Демонстрация экспозиции «Обеспечение избирательных прав инвалидов в Российской Федерации» в Российской государственной библиотеке для слепых

ПРАВА ИНВАЛИДОВ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ ПОЛЬША

(по материалам совместной конференции Центральной
избирательной комиссии Российской Федерации
и Государственной избирательной комиссии
Республики Польша 20–21 сентября 2012 года)

Участие в выборах избирателей-инвалидов

Избирателем-инвалидом в понимании польского избирательного законодательства является избиратель с ограниченными физическими, психическими, умственными возможностями или нарушениями функций различных органов чувств, которые осложняют ему участие в выборах. Осложнения, вытекающие из этого рода ограничений, польский законодатель старается минимизировать путем введения ряда институтов и организационных техник, применение которых упрощает, а зачастую даже позволяет избирателю с ограниченными возможностями участвовать в выборах наравне с избирателями без физических или психических недостатков. Этой цели в первую очередь служит подробное информирование заинтересованных избирателей с ограниченными возможностями войтом* или уполномоченным сотрудником муниципалитета в устной, телефонной, электронной или письменной форме об их избирательных округах, избирательных участках, о помещениях для голосования на избирательных участках, приспособленных к потребностям избирателей с ограниченными возможностями, расположенных вблизи их места жительства, а также об условиях дополнительного их включения в список избирателей в выбранном избирательном участке, о сроке выборов и времени голосования, избирательных комитетах, а также зарегистрированных кандидатах и списках кандидатов, об условиях и формах голосования. Этого рода информация предоставляется индивидуально, независимо от ее обнародования войтом, а также Государственной избирательной комиссией (ГИК), которая на своем сайте размещает информацию о правах избирателей с ограниченными возможностями. По требованию заинтересованных граждан ГИК передает им вышеуказанную информацию в материале, составленном шрифтом Брайля. Избирательные объявления и результаты голосования на избирательных участках и в избирательных округах должны размещаться в местах, доступных для лиц с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата. По просьбе избирателя с ограниченными возможностями член участковой избирательной комиссии обязан устно передать содержание оглашений в части, касающейся

* Войт (польск.) – староста.

избирательных комитетов, а также зарегистрированных кандидатов и списков кандидатов. Другой помощи член участковой избирательной комиссии не может предоставить избирателю с ограниченными возможностями (также как доверенное лицо), но каждое другое лицо может по просьбе инвалида помогать ему при технических действиях, которые требуются для реализации личного голосования в соответствии с Избирательным кодексом. Избиратель с ограниченными возможностями может выбрать избирательный участок, наиболее удобный по его оценке, среди избирательных участков на территории муниципалитета, помещения для голосования которых приспособлены к потребностям лиц с ограниченными возможностями, и там проголосовать. С этой целью он должен позаботиться о включении его в список избирателей на выбранном избирательном участке путем подачи в управление муниципалитета не позднее чем за 14 дней до дня выборов письменного заявления.

Избиратель, являющийся инвалидом, юридически не ограничен в возможности личного голосования в помещении для голосования. Широкая информационная акция, приспособление части помещений для голосования к потребностям избирателей, являющихся инвалидами, возможность пользоваться в определенных рамках правом выбора избирательного участка и помощью третьих лиц или трафаретами на бюллетени для голосования, составленными с применением рельефно-точечного шрифта Брайля, предусмотрены именно для того, чтобы создать избирателям с инвалидностью равные с остальными избирателями шансы на личное голосование традиционным образом. Тем не менее после государственных преобразований в Польше уже с начала 90-х годов прошлого века стали появляться мнения, указывающие на необходимость введения новых процедур голосования с целью надлежащего осуществления конституционного принципа всеобщности выборов. Результаты специальных исследований, а также жалобы, направляемые Защитнику прав граждан и в Государственную избирательную комиссию, показали, что значительное число избирателей по независящим от них технико-организационным причинам не пользуется полагающимся им активным избирательным правом. Следовательно, стало очевидным, что введение альтернативных способов голосования не только позволит повысить явку на выборах, но также обеспечит наиболее широкому кругу граждан реальную возможность реализации одного из основных прав в демократическом государстве.

После 1989 года дискуссия и попытки введения альтернативных способов голосования продолжались лет 20. Среди разных идей в итоге остались и в настоящее время предусмотрены Избирательным кодексом возможность голосования через уполномоченного представителя и возможность голосования по почте.

Процедурой установления уполномоченного представителя могут пользоваться избиратели с ограниченными возможностями, обладающие

актуальным заключением соответствующего органа, подтверждающим значительную или умеренную степень инвалидности, а также избиратели, которым не раньше чем в день голосования исполняется 75 лет. Такой способ голосования возможен только на избирательных участках на территории страны, и только на стационарных участках. Уполномоченным представителем может стать лицо, включенное в избирательный регистр в том же муниципалитете, что и избиратель, предоставляющий полномочия, или лицо, имеющее открепительное удостоверение, за исключением лиц, входящих в состав избирательной комиссии, доверенных лиц кандидатов и кандидатов, участвующих в выборах. Можно стать помощником лишь одного избирателя; в случае, если второй избиратель или оба являются ближайшими членами семьи, тогда можно принять доверенность от двух лиц.

Имеющий право голосовать избиратель предоставляет войту (бургомистру, мэру) или другому уполномоченному должностному лицу управления муниципалитета в письменной форме и в определенный срок соответствующее заявление, содержащее, в частности, указание уполномоченного представителя и письменное согласие этого лица быть его представителем.

Представитель назначается и доверенность составляется в месте жительства избирателя, назначающего представителя, либо в другом месте на территории муниципалитета согласно обращению избирателя. Государственная избирательная комиссия участвовала в разработке образцов заявления о составлении доверенности, заявления о выражении согласия быть представителем, доверенности. Процедура предоставления полномочий бесплатная. Также уполномоченному представителю и лицу, предоставляющему полномочия, запрещается взимание каких-либо оплат или получение других имущественных выгод взамен предоставления или принятия полномочий. Нарушение этого запрета влечет штрафные санкции.

Доверенность может быть отменена путем подачи соответствующего заявления войту перед днем выборов или путем вручения такого заявления участковой избирательной комиссии в день выборов. Действие доверенности прекращается в случае смерти или утери активного избирательного права со стороны хотя бы одного из участников доверенности, а также в ситуации, когда избиратель, который предоставил полномочия, проголосовал лично до того, как явился на голосование уполномоченный представитель.

В день выборов уполномоченный представитель предъявляет в избирательном участке доверенность, получает бюллетень для голосования, предназначенный для избирателя, выдавшего доверенность, заполняет его в соответствии с волей доверителя и опускает в ящик для избирательных бюллетеней. Все основано на доверии: избиратель решается поручить реализацию своего избирательного решения другому избирателю в убеж-

дении, что другой избиратель это доверие оправдает. И в этом заключается институт голосования через уполномоченного представителя.

Возможность голосования по почте предусмотрена как для голосования в стране, так и для голосования на избирательных участках, созданных за рубежом. На территории Польши таким способом могут голосовать только избиратели с инвалидностью, обладающие актуальным заключением соответствующего органа, подтверждающим значительную или умеренную степень инвалидности, в то время как за границей голосовать по почте могут все избиратели, обладающие избирательным правом, которые постоянно проживают или временно пребывают за границей и там намерены голосовать, а не только лица с ограниченными физическими, психическими, умственными возможностями или нарушениями функций различных органов чувств, которые осложняют им участие в выборах.

Для целей голосования по почте на территории страны главой муниципалитета (войтом) на территории муниципалитета определяется, по крайней мере, одна участковая избирательная комиссия. За границей хотя бы одну такую комиссию на территории компетенции каждого консула определяет Министр иностранных дел в своем распоряжении об образовании постоянных избирательных участков за границей. О своем намерении голосовать по почте на территории страны следует подать войту устное либо письменное – по факсу или электронной почте – заявление не позднее чем за 21 день до дня выборов. В заявлении можно потребовать предоставления трафарета на бюллетень для голосования, составленного шрифтом Брайля, который должен служить слепым и слабовидящим избирателям. За границей о своем намерении голосовать по почте следует подать заявление территориально компетентному консулу не позднее чем за 15 дней до дня выборов. Избирательный кодекс подробно определяет, какие личные, адресные и другие данные должны содержаться в заявлении, направляемом войту или консулу.

Избиратель, заявивший о своем намерении голосовать по почте на территории страны, включается в список избирателей на соответствующем избирательном участке на территории муниципалитета, в котором он постоянно проживает, а за границей такой избиратель включается в список избирателей участковой избирательной комиссии, назначенной для голосования по почте на территории, подлежащей консулу.

Не позднее чем за 7 дней до дня выборов избиратель в стране получает из управления муниципалитета избирательный пакет. За границей – не позднее чем за 10 дней до дня выборов консул направляет избирателю избирательный пакет.

Избирательный пакет содержит:

конверт с обратным адресом компетентной участковой избирательной комиссии или с адресом консула;

бюллетень для голосования;

конверт для бюллетеня для голосования;

заявление о личном и тайном голосовании с использованием бюллетеня для голосования;

инструкцию по голосованию;

трафарет для бюллетеня для голосования, если избиратель, голосующий на территории страны, потребовал этого в своем заявлении.

Избиратель, получив избирательный пакет, заполняет бюллетень для голосования, подписывает заявление о личном и тайном голосовании с использованием бюллетеня для голосования, помещает бюллетень для голосования в конверт для бюллетеня для голосования и этот конверт заклеивает, после чего заклеенный конверт вместе с заявлением помещает в конверт с обратным адресом и такой комплект отправляет в компетентную участковую избирательную комиссию на территории страны посредством публичного почтового оператора или консулу по функционирующей в данной стране почте.

Обратные конверты передаются компетентным избирательным комиссиям до завершения голосования. Избиратель, голосующий по почте, может лично передать обратный конверт компетентной комиссии в день выборов в часы голосования. Комиссия открывает обратный конверт и проверяет, находятся ли в нем подписанное заявление о личном и тайном голосовании и заклеен ли конверт для бюллетеня для голосования. Если результат проверки позитивный, комиссия опускает конверт для бюллетеня для голосования в ящик. На территории страны используется единый ящик для традиционного голосования и для голосования по почте, а за границей в участковой избирательной комиссии, назначенной для голосования по почте, используются 2 ящика: один – для бюллетеней для голосования, опускаемых избирателями, голосующими традиционным образом, второй предназначен исключительно для конвертов с бюллетенями для голосования, полученных от избирателей, голосующих по почте.

Если в обратном конверте нет подписанного заявления о личном и тайном голосовании или если конверт для бюллетеня для голосования не заклеен, бюллетень для голосования не учитывается при установлении результатов голосования на участке.

В Избирательном кодексе содержатся подробные положения, на основании которых Государственная избирательная комиссия приняла ряд постановлений по вопросам, в частности, завершения процедуры с избирательными пакетами, полученными консулом после окончания голосования или которые не были отправлены избирателю, процедуры с обратными конвертами, полученными участковой избирательной комиссией перед завершением голосования и после завершения голосования, процедуры с бюллетенями для голосования, переданными в обратных конвертах. Итак, следует констатировать, что этого рода материалы надлежащим образом обеспечены и хранятся до момента вынесения Верховным Судом решения о признании выборов действительными.

ПЛАН
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
С ОБЩЕРОССИЙСКИМИ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ИНВАЛИДОВ НА 2014 ГОД

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные от ОООИ	Ответственные от ЦИК России
1	Участие представителей ЦИК России и общественных организаций инвалидов в мероприятиях, проводимых ЦИК России и общероссийскими общественными организациями инвалидов, по вопросам обеспечения избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами	Весь период	В.С. Вшивцев, В.Я. Матвеев, Ф.Ф. Нурлыгянов, В.А. Рахов, В.П. Шишов	Управление организации избирательного процесса
2	Участие представителей общероссийских общественных организаций инвалидов в проводимых ЦИК России совещаниях с представителями избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и зарегистрированных политических партий	Весь период (в соответствии с Планом работы ЦИК России на 2014 год)	В.С. Вшивцев, В.Я. Матвеев, Ф.Ф. Нурлыгянов, В.А. Рахов, В.П. Шишов, представители ОООИ в субъектах Российской Федерации	Управление организации избирательного процесса, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации
3	Проведение совместных совещаний, консультаций по согласованию с общероссийскими общественными организациями инвалидов подготавливаемых ЦИК России документов по вопросам обеспечения избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами (при необходимости)	Весь период	В.С. Вшивцев, В.Я. Матвеев, Ф.Ф. Нурлыгянов, В.А. Рахов, В.П. Шишов	Л.Ф. Демьяненко, Управление организации избирательного процесса, управления Аппарата ЦИК России (по направлениям деятельности)

4	Организация в ЦИК России заседаний, совещаний, «круглых столов», других мероприятий с участием представителей рабочих групп избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по взаимодействию с общественными организациями инвалидов, членов секции по вопросам обеспечения избирательных прав лиц с ограниченными физическими возможностями, иных категорий избирателей ОНМКС при ЦИК России	Весь период (по отдельным обращениям)	В.С. Вшивцев, В.Я. Матвеев, Ф.Ф. Нурлытаянов, В.А. Рахов, В.П. Шишов	Управление организации избирательного процесса, РЦОИТ при ЦИК России, секция по вопросам обеспечения избирательных прав лиц с ограниченными физическими возможностями, иных отдельных категорий избирателей ОНМКС при ЦИК России
5	Организация содействия избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации (созданным при них рабочим группам) в обеспечении избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами	Весь период	В.С. Вшивцев, В.Я. Матвеев, Ф.Ф. Нурлытаянов, В.А. Рахов, В.П. Шишов, представители ОООИ в субъектах Российской Федерации	Управление организации избирательного процесса, управления Аппарата ЦИК России (по направлениям деятельности), РЦОИТ при ЦИК России
6	Своевременное информирование общероссийских общественных организаций инвалидов о новациях избирательного законодательства Российской Федерации, в том числе по вопросам участия в избирательном процессе граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами	Весь период	В.С. Вшивцев, В.Я. Матвеев, Ф.Ф. Нурлытаянов, В.А. Рахов, В.П. Шишов	Управление организации избирательного процесса, Правовое управление

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные от ООИИ	Ответственные от ЦИК России
7	Освещение деятельности ЦИК России, общественных организаций инвалидов в средствах массовой информации, в том числе специализированных, по вопросам обеспечения избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, а также оказание консультативной и методической помощи пресс-службам (соответствующим подразделениям) аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в освещении деятельности по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами	Весь период	В.С. Вшивцев, В.Я. Матвеев, Ф.Ф. Нурлыгянов, В.А. Рахов, В.П. Шишов	Л.Ф. Демьянченко, Управление общественных связей и информации, управления Аппарата ЦИК России (по направлениям деятельности), РЦОИТ при ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации
8	Проведение тематических брифингов, интервью и интернет-конференций для представителей средств массовой информации, включая представителей специализированных СМИ и СМИ общероссийских общественных организаций инвалидов	Весь период	В.С. Вшивцев, В.Я. Матвеев, Ф.Ф. Нурлыгянов, В.А. Рахов, В.П. Шишов	Н.А. Кулясова, Л.Ф. Демьянченко, Управление общественных связей и информации, Управление организации избирательного процесса

9	Информирование граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами: о деятельности избирательных комиссий по обеспечению максимальной открытости и гласности избирательного процесса, в том числе процедуры голосования и подсчета голосов с применением средств видеонаблюдения и трансляции изображения; по вопросам применения технических средств подсчета голосов – комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) и комплексов для электронного голосования (КЭГ)	Весь период	В.С. Вшивцев, В.Я. Матвеев, Ф.Ф. Нурлытаянов, В.А. Рахов, В.П. Шишов	Л.Ф. Демьянченко, Управление организации избирательного процесса, Управление общественных связей и информации, РЦОИТ при ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации
10	Подготовка и размещение на сайте ЦИК России в сети Интернет информационных (новостных) материалов о взаимодействии ЦИК России с общероссийскими общественными организациями инвалидов	Весь период	В.С. Вшивцев, В.Я. Матвеев, Ф.Ф. Нурлытаянов, В.А. Рахов, В.П. Шишов	Н.А. Кулясова, Управление общественных связей и информации, Управление организации избирательного процесса, ФЦИ при ЦИК России
11	Подготовка и размещение на сайте ЦИК России в сети Интернет информационных (новостных) материалов о взаимодействии избирательных комиссий субъектов Российской Федерации с региональными подразделениями общероссийских общественных организаций инвалидов	Весь период	В.С. Вшивцев, В.Я. Матвеев, Ф.Ф. Нурлытаянов, В.А. Рахов, В.П. Шишов	Н.А. Кулясова, Управление общественных связей и информации, ФЦИ при ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные от ОООН	Ответственные от ЦИК России
12	Тематический мониторинг сайтов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации на предмет своевременного информационного освещения взаимодействия избирательных комиссий с региональными и местными подразделениями общероссийских общественных организаций инвалидов	Весь период	В.С. Вишивцев, В.Я. Матвеев, Ф.Ф. Нурлыгаянов, В.А. Рахов, В.П. Шишов	Н.А. Кулясова, Управление общественных связей и информации
13	Экспертное сопровождение секций по вопросам обеспечения избирательных прав лиц с ограниченными физическими возможностями, иных отдельных категорий избирателей ОНМКС при ЦИК России взаимодействия ЦИК России с общероссийскими общественными организациями инвалидов	Весь период	В.С. Вишивцев, В.Я. Матвеев, Ф.Ф. Нурлыгаянов, В.А. Рахов, В.П. Шишов	Н.А. Кулясова, Управление организации избирательного процесса, Управление общественных связей и информации, секция по вопросам обеспечения избирательных прав лиц с ограниченными физическими возможностями, иных отдельных категорий избирателей ОНМКС при ЦИК России

14	Работа по совершенствованию раздела для слепых и слабовидящих пользователей сайта ЦИК России в сети Интернет	Весь период	В.С. Вшивцев, В.Я. Матвеев, Российская государственная библиотека для слепых (по согласованию)	Управление организации избирательного процесса, Управление общественных связей и информации, ФЦИ при ЦИК России
15	Подготовка материалов для размещения в разделе «Журнала о выборах», посвященном вопросам обеспечения избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами	Весь период	В.С. Вшивцев, В.Я. Матвеев, Ф.Ф. Нурлытаянов, В.А. Рахов, В.П. Шишов	Н.А. Кулясова, Л.Ф. Демьянченко, Управление общественных связей и информации, Управление организации избирательного процесса
16	Организация передвижных выставочных экспозиций о деятельности избирательных комиссий по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, на соответствующих мероприятиях ЦИК России, общероссийских общественных организаций инвалидов, органов государственной власти и иных организаций	Весь период (по отделенным поручениям)	В.С. Вшивцев, В.Я. Матвеев, Ф.Ф. Нурлытаянов, В.А. Рахов, В.П. Шишов	Л.Ф. Демьянченко, Управление организации избирательного процесса, РЦОИТ при ЦИК России
17	Разработка проекта типовой учетной формы списков граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, для получения соответствующей информации из органов местного самоуправления, органов соцзащиты населения, общественных организаций инвалидов, иных организаций	Февраль	В.С. Вшивцев, В.Я. Матвеев, Ф.Ф. Нурлытаянов, В.А. Рахов, В.П. Шишов	Н.А. Кулясова, Л.Ф. Демьянченко, Т.Н. Павлюкова, Управление организации избирательного процесса

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные от ООИИ	Ответственные от ЦИК России
18	Разработка проекта унифицированной формы ведения статистического учета граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, проголосовавших в помещении для голосования избирательных участков и вне помещения для голосования	Февраль	В.С. Вишивцев, В.Я. Матвеев, Ф.Ф. Нурлыгаянов, В.А. Рахов, В.П. Шишов	Н.А. Кулясова, Л.Ф. Демьянченко, Т.Н. Павлюкова, Управление организации избирательного процесса
19	Проведение совместных заседаний Рабочей группы по взаимодействию Центральной избирательной комиссии Российской Федерации с общероссийскими общественными организациями инвалидов и секции по вопросам обеспечения избирательных прав лиц с ограниченными физическими возможностями, иных отдельных категорий избирателей Общественного научно-методического консультативного совета при ЦИК России	Март, ноябрь	В.С. Вишивцев, В.Я. Матвеев, Ф.Ф. Нурлыгаянов, В.А. Рахов, В.П. Шишов	Н.А. Кулясова, Управление организации избирательного процесса

20	Подготовка и рассмотрение на заседании ЦИК России вопроса «О конкурсе среди СМИ общественных организаций инвалидов на лучшую публикацию по вопросам, связанным с обеспечением избирательных прав граждан с инвалидностью»	Март	В.С. Вшивцев, В.Я. Матвеев, Ф.Ф. Нурлыгьянов, В.А. Рахов, В.П. Шишов	Н.А. Кулясова, Л.Ф. Демьянченко, РЦОИТ при ЦИК России, Управление общественных связей и информации, Управление организации избирательного процесса, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации (по согласованию)
21	Проведение конкурса среди СМИ общественных организаций инвалидов на лучшую публикацию по вопросам, связанным с обеспечением избирательных прав граждан с инвалидностью	Май – октябрь		
		Декабрь		
22	Подведение итогов конкурса среди СМИ общественных организаций инвалидов на лучшую публикацию по вопросам, связанным с обеспечением избирательных прав граждан с инвалидностью			
23	Проведение анкетирования избирателей с инвалидностью по выявлению предпочтений по способам информирования и голосования (по отдельному решению)	Апрель	В.С. Вшивцев, В.Я. Матвеев, Ф.Ф. Нурлыгьянов, В.А. Рахов, В.П. Шишов	Н.А. Кулясова, Л.Ф. Демьянченко, РЦОИТ при ЦИК России, Управление организации избирательного процесса, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации
		Сентябрь		

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные от ООИИ	Ответственные от ЦИК России
24	Участие представителей общероссийских общественных организаций инвалидов в работе Информационного центра ЦИК России «Единый день голосования в Российской Федерации 14 сентября 2014 года»	Сентябрь	В.С. Вшивцев, В.Я. Матвеев, Ф.Ф. Нурлыгаянов, В.А. Рахов, В.П. Шишов	Управление организации избирательного процесса, Управление общественных связей и информации
25	Информирование организаций, осуществляющих телевизионное вещание, о целесообразности обеспечения трансляции информационных выпусков об организации и проведении голосования, о подсчете голосов избирателей и установлении итогов голосования, определения результатов выборов в единый день голосования 14 сентября 2014 года с использованием сурдоперевода или субтитров	Сентябрь	В.С. Вшивцев, В.Я. Матвеев, Ф.Ф. Нурлыгаянов, В.А. Рахов, В.П. Шишов	Управление общественных связей и информации, Управление организации избирательного процесса
26	Обобщение опыта взаимодействия общероссийских общественных организаций инвалидов с избирательными комиссиями при подготовке и проведении выборов в единый день голосования 14 сентября 2014 года (по отдельному решению)	Сентябрь – октябрь	В.С. Вшивцев, В.Я. Матвеев, Ф.Ф. Нурлыгаянов, В.А. Рахов, В.П. Шишов	Л.Ф. Демьянченко, Управление организации избирательного процесса, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации

27	Обобщение практики работы ряда избирательных комиссий субъектов Российской Федерации при подготовке и проведении выборов в единый день голосования 14 сентября 2014 года:		В.С. Вшивцев, В.Я. Матвеев, Ф.Ф. Нурлытаянов, В.А. Рахов, В.П. Шишов	Н.А. Кулясова, Л.Ф. Демьянченко, Управление организации избирательного процесса, РЦОИТ при ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации
	по оборудованию избирательных участков для голосования избирателей, являющихся инвалидами	До 10 сентября		
	по информированию избирателей, являющихся инвалидами	Октябрь		
	по организации участия в голосовании избирателей, являющихся инвалидами, в помещениях для голосования избирательных участков и вне помещений для голосования	Октябрь		

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

Равные права – равные возможности

**(о практике работы избирательных
комиссий по обеспечению прав
избирателей Российской Федерации,
являющихся инвалидами)**

Оригинал-макет изготовлен редакционно-издательским отделом
Управления общественных связей и информации
Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Подписано в печать 21.04.2014.
Формат 60х90 1/16. Печать офсетная.
Печ. л. 7.
Тираж 4000 экз. Заказ №